

О соблюдении бюджетного законодательства

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) во втором полугодии 2023 года проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных и внебюджетных средств, в 6 организациях культуры.

Всеми проверенными организациями допущены нарушения законодательства при получении и расходовании бюджетных и внебюджетных средств.

Проведенными проверками установлено незаконное получение средств из бюджета в сумме 52,8 тыс. рублей, использование бюджетных и внебюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 18,8 тыс. рублей, неэффективное использование денежных средств – 29,4 тыс. рублей, предотвращено незаконных расходов – 4,4 тыс. рублей.

За допущенные нарушения приказами руководителей учреждений 11 работников привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности.

В отделе культуры Лидского районного исполнительного комитета в нарушение пункта 8 приложения 1 к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 13.06.2019 № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры» и пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 «О бюджетных сметах, сметах доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций» (с учетом изменений и дополнений), (далее – Инструкция № 8), в связи с неверным установлением тарифных разрядов библиотекарям и методисту ГУК «Лидская районная библиотека имени Я.Купалы» установлено завышение потребности в бюджетных средствах в сумме 6 509,24 рубля.

В результате нарушения требований параграфа 1а выпуска 52 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 25.11.2003 № 147, таблицы 3 приложения к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – постановление № 13), в связи с неверным установлением тарифного разряда водителю автомобиля установлено

завышение потребности в бюджетных средствах в сумме 1 041,53 рубля.

В нарушение пункта 10, подпункта 13.1, пункта 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641), пункта 3 статьи 79, подпункта 2.1-1 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, в связи с невосстановлением за счет внебюджетных средств расходов на оплату труда работников, участвующих в оказании платных услуг, необоснованно расходовано бюджетных средств в сумме 5 142,78 рубля.

В качестве прочих нарушений установлено, что Отделом не проводилась инвентаризация отходов, не разрабатывались и не утверждались нормативы образования отходов, что является нарушением пункта 2, подпункта 4.1 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами» (далее – Закон № 271-3).

Всего в ходе проверки выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 12 693,55 рубля, в том числе незаконное получение бюджетных средств на сумму 7 550,77 рубля, использование бюджетных средств с нарушением законодательства на сумму 5 142,78 рубля.

По результатам проверки установленные суммы нарушений в полном объеме возмещены в доход районного бюджета. За допущенные нарушения к дисциплинарной и материальной ответственности привлечено 2 работника.

В секторе культуры Дятловского районного исполнительного комитета в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 32 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.06.2021 № 68, в связи с необоснованным введением с января по март 2022 года 0,75 единицы, с апреля 2022 по июль 2023 года 0,5 единицы уборщика служебных помещений установлено превышение потребности в бюджетных средствах в сумме 8 574,60 рубля.

В результате нарушения статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункта 14 Инструкции № 8 в связи с необоснованным установлением надбавки за работу на условиях контрактной формы найма установлено превышение потребности в бюджетных средствах в сумме 1 043,78 рубля.

В результате нарушения пункта 14 Инструкции № 8, пункта 4 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и Министерства энергетики Республики Беларусь от 27.02.2017 №15/6, пункта 7

Деклараций об уровне тарифов на электрическую энергию, отпускаемую республиканским унитарным предприятием электроэнергетики ГПО «Белэнерго» для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных приказами Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28.01.2022 № 18, от 29.07.2022 № 235 и от 08.02.2023 № 34, в связи с необоснованным применением тарифов на электроэнергию (вне зависимости от отнесения потребителя к соответствующей тарифной группе), установлено завышение потребности в бюджетных средствах в сумме 10 268,91 рубля.

В результате нарушения подпунктов 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь 08.02.2005 № 15, подпункта 44.6 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208) на оплату дополнительных услуг связи («CLIP», «Музыкальный марафон», «Ожидание вызова», «Короткий номер») необоснованно расходовано бюджетных средств в сумме 447,76 рубля.

В результате нарушения подпунктов 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 43 Инструкции № 208, пункта 14 Инструкции № 8 на оплату абонентной платы за услуги электросвязи в закрытых учреждениях культуры необоснованно расходовано бюджетных средств в сумме 36,60 рубля.

В результате нарушения пункта 10, абзаца 2 подпункта 13.1 Положения № 641, пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь в результате невозможности за счет внебюджетных средств расходов на оплату труда работников, непосредственно оказывающих платные услуги, необоснованно расходовано бюджетных средств в сумме 1 255,80 рубля.

В результате нарушения пункта 10, подпункта 13.1, пунктов 16-18 Положения № 641, части 1 пункта 3 статьи 79, подпункта 2.1-1 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, в связи с неполным восстановлением косвенных расходов от осуществления платных услуг, необоснованно расходовано бюджетных средств в сумме 1 764,41 рубля.

Кроме того, установлена недоплата заработной платы в связи с неверным исчислением надбавки за стаж работы в бюджетных организациях на сумму 260,68 рубля, чем нарушен пункт 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Указ № 27).

По результатам проверки в связи с необоснованным введением 0,5 единицы уборщика служебных помещений, произведен перерасчет потребности в бюджетных средствах на 2023 год на сумму 2 192,81 рубля.

В качестве прочих нарушений установлено непроведение инвентаризации отходов и отсутствие разработанных и утвержденных

нормативов образования отходов по учреждениям культуры, что является нарушением пункта 2 статьи 17, пункта 1 статьи 33 Закона № 271-3.

По результатам проверки установленные суммы нарушений в полном объеме возмещены в доход районного бюджета. За допущенные нарушения к дисциплинарной и материальной ответственности привлечено 3 работника.

Всего в ходе проверки выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 23 391,86 рубля, в том числе незаконное получение бюджетных средств на сумму 19 887,29 рубля, использование бюджетных средств с нарушением законодательства на сумму 3 504,57 рубля.

В секторе культуры Островецкого районного исполнительного комитета (далее – Сектор культуры) в нарушение подпункта 2.7 пункта 2 постановления Министерства культуры Республики Беларусь от 02.11.2012 № 74 «О типовых штатах и нормативах численности работников детских школ искусств» сверх утвержденных нормативов в штатное расписание ГУО «Островецкая детская школа искусств» введено 0,5 ставки уборщика помещений, на содержание которой незаконно получено средств районного бюджета в сумме 8 245,79 рубля.

В нарушение пункта 2 Указа № 27 в связи с завышением библиотекарю ГУК «Островецкая районная библиотека» и заведующему хозяйством ГУО «Островецкая детская школа искусств» размера надбавки за стаж работы в бюджетных организациях, излишне запланировано и незаконно получено бюджетных средств в сумме 1 562,92 рубля.

В нарушение требований подпункта 1.4. пункта 1 и пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об упорядочении использования служебных и специальных легковых автомобилей» от 22.08.2012 № 776, пробег специального легкового автомобиля GEELY COOLRAY за период с января по сентябрь 2023 года превысил установленный лимит на 7 076 километров, что привело к излишнему списанию топлива в количестве 598,96 литров стоимостью 1 431,04 рубля.

В нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции № 208 на оплату дополнительной услуги связи «Идентификация линии вызывающего абонента «CLIP» необоснованно использовано бюджетных средств в сумме 305,95 рубля.

В нарушение требований пунктов 10 и 13 Положения № 641, расходы по оплате труда работников, содержащихся за счет бюджетных средств и непосредственно оказывающих платные услуги, не восстановлены в доход бюджета, что повлекло за собой использование бюджетных средств с нарушением законодательства в сумме 2 953,80 рубля.

Также проверкой установлено, что Сектором культуры не проводилась инвентаризация отходов и не утверждались нормативы их образования, чем нарушены требования Закона № 271-3.

Кроме того, установлена недоплата заработной платы в сумме 17,87 рубля в связи с тем, что при исчислении среднего заработка, сохраняемого работнику на время нахождения на курсах повышения квалификации, неверно был рассчитан поправочный коэффициент, чем

нарушены требования пункта 26 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденная постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47 (далее- Инструкция № 47).

По результатам проверки, в связи со сверхштатным содержанием 0,5 единицы уборщика помещений, а также неверно установленной надбавкой за стаж работы, произведен перерасчет потребности в бюджетных средствах на 2023 год на сумму 856,61 рубля.

Всего в ходе проверки выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 14 499,50 рубля, в том числе незаконное получение бюджетных средств на сумму 9 808,71 рубля, использование бюджетных средств с нарушением законодательства на сумму 4 690,79 рубля.

Принятыми мерами установленные суммы нарушений в полном объеме возмещены в доход районного бюджета. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 5 работников.

В отделе культуры Гродненского городского исполнительного комитета (далее – отдел культуры) в нарушение статьи 57 Трудового кодекса Республики, привело к излишне начисленной и выплаченной заработной плате за один день приходящийся на день отпуска в сумме 81,26 рубля.

В нарушение пункта 18 главы 3 Инструкции № 47, заместителю начальника отдела культуры, направленного в служебную командировку была произведена выплата заработной платы, тогда как необходимо было произвести оплату по среднему заработку, что привело к недоначислению заработной платы в сумме 27,65 рубля.

В ГУО «Детская музыкальная школа искусств № 1 им. Ю.В. Семеняко г. Гродно», согласно оборотно-сальдовой ведомости на счете 018 «Библиотечный фонд» по состоянию на 01.01.2022 и на 01.11.2023 в библиотеке учреждения числилось 223 экземпляра литературы, однако при незначительном количестве литературы в ГУО «Детская музыкальная школа искусств № 1 им. Ю.В. Семеняко г. Гродно» было введено две штатные единицы библиотекаря, одна из которых продолжительное время оставалась вакантной, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 11 698,70 рубля.

В результате нарушения требований Указа № 27 в связи с неверным установлением размера надбавки за стаж работы в бюджетных организациях в ГУО «Детская музыкальная школа искусств № 1 им. Ю.В. Семеняко г. Гродно» незаконно получено бюджетных средств в сумме 4 750,38 рубля.

В нарушение пункта 44 Инструкции о порядке организации и осуществления казначейского исполнения бюджетов по расходам и учета внебюджетных средств на едином казначейском счете, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 27.07.2011 № 63 удержанные суммы прошлых лет в размере 4 400,00 рублей в бюджет не перечислялись.

В штатное расписание ГУК «Заслуженный коллектив Республики Беларусь «Гродненская капелла» были введены три штатные единицы монтировщика сцены (при этом учреждение здания со специально

оборудованной частью здания, предназначенной для показа театральных представлений (сцены) не имеет) и одна штатная единица подсобного рабочего, которые являлись вакантными продолжительное время и выполняли дублирующие функции, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 17 718,66 рубля.

В нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, государственным учреждением «Гродненский городской центр для обеспечения деятельности учреждений сферы образования» излишне предъявлено расходов, а отделом культуры оплачено расходов на общую сумму 922,73 рубля, что является использованием средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

В нарушение пункта 6 Положения о гарантиях работникам, направляемым нанимателем на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101, возмещены расходы по найму жилого помещения без подтверждающих документов, что повлекло излишнее использование бюджетных средств в сумме 90,00 рублей.

В качестве прочих нарушений установлено, что отделом не проводилась инвентаризация отходов, не разрабатывались и не утверждались нормативы образования отходов, что является нарушением пункта 2, подпункта 4.1 статьи 17 Закона 271-3.

По результатам проверки установленные суммы нарушений в полном объеме возмещены в доход городского бюджета. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечен 1 работник.

В учреждении культуры «Дом-музей Адама Мицкевича в г. Новогрудке» (далее по тексту – Дом-музей) в нарушение требований пункта 14 Инструкции № 8, пункта 20 Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающих к зданиям территорий, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.06.2021 №68, в штатное расписание учреждения с января 2022 года по октябрь 2023 года сверх утвержденных нормативов было введено и фактически содержалось 0,25 единицы рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, в связи с чем завышена потребность в бюджетных средствах, незаконно получено и использовано бюджетных средств в сумме 3 090,16 рубля.

В нарушение пункта 25 Положения № 641, за счет средств превышения сумм доходов над расходами, остающихся в распоряжении учреждения,

необоснованно выплачено материальной помощи работникам в сумме 3 243,00 рубля.

Всего в ходе проверки выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 6 333,16 рубля, в том числе незаконное получение бюджетных средств на сумму 3 090,16 рубля, использование внебюджетных средств с нарушением законодательства на сумму 3 243,00 рубля. По результатам проверки установленные суммы нарушений возмещены в доход бюджета на сумму 4 090,16 рубля. Остаток невосстановленных средств составил 2 243,00 рубля. По состоянию на 29.01.2024 года Главным управлением в адрес учреждения направлено требование об устранении выявленных нарушений в срок до 26.06.2024 года.

В Государственном учреждении культуры «Централизованная библиотечная система г. Гродно» (далее по тексту – учреждение) в нарушение статьи 17 Трудового кодекса и пункта 14 Инструкции № 8 вследствие необоснованно установленной надбавки за работу на условиях контрактной формы найма и оплате дополнительных поощрительных отпусков учреждением было излишне запланировано и незаконно получено бюджетных средств в сумме 7 621,65 рубля.

В нарушение пунктов 2, 15 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования № 141, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31.12.2008 № 141 на основании приказов директора учреждения от 03.01.2012 № 26 и от 03.01.2023 № 25 было излишне списано топлива в количестве 2,93 литра на сумму 6,93 рубля.

В нарушение пункта 14 Инструкции № 8, подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса учреждением была завышена потребность в бюджетных средствах на оплату работ по обращению с твердыми коммунальными отходами в сумме 129,23 рубля.

В нарушение подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса, пунктов 4, 14 и 335 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и Министерства энергетики Республики Беларусь 27.02.2017 № 15/6, вследствие неверного определения тарифной группы потребителя необоснованно предъявляло к оплате учреждению расходы по снабжению электрической и тепловой энергией по завышенным тарифам, что повлекло необоснованное использование учреждением бюджетных средств на оплату вышеуказанных расходов в сумме 815,92 рубля.

В нарушении части 11 пункта 15 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176, необоснованно возмещены расходы по найму жилого помещения в размере 25,63 рубля.

Всего в ходе проверки выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 8 599,36 рубля, в том числе незаконное получение бюджетных средств на сумму 7 750,88 рубля, использование средств бюджета с нарушением законодательства на сумму 848,48 рубля. По результатам проверки установленные суммы нарушений возмещены в доход бюджета на сумму 977,71 рубля. Остаток невосстановленных средств составил 7 621,65 рубля. По состоянию на 01.02.2024 года Главным управлением в адрес учреждения направлено требование об устранении выявленных нарушений в срок до 27.03.2024 года.