

О соблюдении бюджетного законодательства в отделах образования

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) во втором полугодии 2023 года и январе-феврале текущего года были проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по отдельным направлениям и видам расходов в отделах образования Дятловского, Островецкого, Вороновского районных исполнительных комитетов и отделе образования спорта и туризма администрации Ленинского района г. Гродно.

В результате контрольных мероприятий выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 422,6 тыс. рублей, из них:

оплата коммунальных и других услуг – 184,1 тыс. рублей (43,6 % в общей сумме нарушений);

оплата труда с учетом обязательных взносов – 156,5 тыс. рублей (37,0 %);

оплата продуктов питания – 54,7 тыс. рублей (12,9 %);

оплата услуг связи - 4,9 тыс. рублей (1,2%);

расходы, профинансированные за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 3,6 тыс. рублей (0,9 %);

нарушения при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 2,3 тыс. рублей (0,5 %);

содержание автотранспорта и оплата иных транспортных услуг – 1,9 тыс. рублей (0,4 %);

прочие нарушения – 14,6 тыс. рублей (3,5 %).

Анализ причин выявленных нарушений свидетельствует о незнании работниками требований законодательства либо неправильности его толкования, невнимательности самих работников, а также о недостаточном контроле за использованием бюджетных средств руководителей и должностных лиц проверенных учреждений.

Так, нарушения бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату труда* допущены в связи с:

необоснованным установлением надбавки за работу на условиях контрактной формы найма и дополнительных дней отпуска при заключении контрактов по должностям временно отсутствующих работников, чем нарушены требования статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь и пункта 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций,

бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (далее – Инструкция № 8);

выплатой надбавки за контракт при условии заключения с работниками учреждений образования трудового договора в нарушение статьи 261-2 Трудового кодекса Республики Беларусь;

включением в расчет среднего заработка выплат, не относящихся к оплате труда, в нарушение пункта 3 приложения к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47;

необоснованным введением в штатные расписания должности врача-офтальмолога, чем нарушен пункт 2.4 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 17.07.2014 № 113 «О типовых штатах и нормативах численности работников специальных общеобразовательных школ-интернатов и вспомогательных школ-интернатов» (далее – Постановление № 113), пункт 25 Типовых штатов и нормативов численности работников специальных общеобразовательных школ-интернатов и вспомогательных школ-интернатов, утвержденных Постановлением № 113, пункт 14 Инструкции № 8;

необоснованным введением штатных единиц рабочего по комплексному обслуживанию зданий и сооружений в нарушение пункта 5 Нормативов численности рабочих по профессиям рабочих школ-интернатов, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования, утвержденных Постановлением № 113, и пункта 14 Инструкции № 8;

излишним введением штатных единиц уборщиков помещений по причине неверного определения убираемой площади в нарушение пункта 2.4 Постановления № 113, пункта 8 Нормативов численности рабочих по профессиям рабочих школ-интернатов, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования, утвержденных Постановлением № 113, и пункта 14 Инструкции № 8;

необоснованным введением штатной численности педагога-организатора в связи с включением в расчет детей первых классов, размещение которых осуществлялось в детских дошкольных учреждениях, в нарушение пункта 2.3 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (далее – Постановление № 22), пункта 12 таблицы 1 к Постановлению № 22 и пункта 14 Инструкции № 8;

излишним введением в школах штатной численности уборщиков помещений по причине неверного определения площади убираемых помещений и количества смен, чем нарушены требования пункта 2.8 Постановления № 22 и пункта 14 Инструкции № 8;

излишним введением штатных единиц рабочих по комплексному обслуживанию зданий и сооружений в связи с завышением количества единиц мебели в расчетах, в нарушение таблицы 3 к Сборнику нормативов численности рабочих, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования,

утвержденному приказом Министерства образования и науки Республики Беларусь от 29.01.1996 № 31, и пункта 14 Инструкции № 8;

излишним введением штатных единиц рабочих по стирке и ремонту одежды по причине неверного округления, чем нарушен пункт 11 Типовых штатов и штатных нормативов численности работников дошкольных учреждений, утвержденных постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 10.05.2000 № 17 (далее – Типовые штаты № 17), пункт 2.13 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 11.08.2022 № 248 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений дошкольного образования, специальных детских садов» (далее - Постановление № 248) и пункт 14 Инструкции № 8;

необоснованным введением штатных единиц дворников (уборщиков территорий) по причине неверного определения видов убираемых территорий в нарушение пунктов 11, 38 Типовых штатов № 17, пункта 8 приложения 4 к Постановлению № 248 и пункта 14 Инструкции № 8;

излишним введением штатных единиц кастелянши в нарушение пункта 26 Типовых штатов работников учреждений дошкольного образования, специальных детских садов, утвержденных Постановлением № 248, и пункта 14 Инструкции № 8;

необоснованным введением в штатные расписания детских дошкольных учреждений штатных единиц уборщиков помещений по причине неверного определения убираемой площади (включение в расчет помещений пищеблока и т.п.) в нарушение пункта 37 Типовых штатов № 17, пункта 7 приложения 4 к Постановлению № 248 и пункта 14 Инструкции № 8;

необоснованным установлением надбавки за специфику работы в сфере образования концертмейстерам в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат педагогическим работникам и служащим, занятым в образовании, бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 03.06.2019 № 71, и пункта 14 Инструкции № 8;

перерасходом фонда материальной помощи 0,3, как в отделе образования, так и в учреждениях образования, в нарушение пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 31.01.2018 № 34-дсп «Об оплате труда государственных служащих и военнослужащих» и пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27;

превышением общего размера средств, направляемых на надбавки за характер труда педагогическим работникам, в нарушение подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству образования, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 03.06.2019 № 71;

оплатой труда за осуществление педагогической деятельности в рабочее время по основному месту работы с учетом доплаты за особые условия труда в

нарушение подпункта 2.2 пункта 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 02.09.2020 № 224 «Об особенностях организации и оплаты труда педагогических работников»;

осуществлением единовременной выплаты на оздоровление из расчета 1 оклада без учета педагогической нагрузки в нарушение пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.06.2020 № 342;

выплатой премии директору школы за неотработанное время в нарушение пункта 4 Положения о размерах, порядке и условиях выплаты премий руководителям учреждений образования и заведующим учебно-методическим кабинетом г. Гродно, утвержденного Соглашением между органами управления образованием г. Гродно и Гродненской городской организацией Белорусского профессионального союза работников образования и науки на 2019-2022 годы от 30.04.2019 № 21.

Нарушения бюджетного законодательства при получении и расходовании бюджетных средств на оплату *продуктов питания* допущены по причине оплаты продуктов питания для детских дошкольных учреждений за счет средств, предусмотренных на общее среднее образование, в нарушение подпунктов 1.1, 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь 08.02.2005 № 15 (далее – Инструкция № 15), подпунктов 29.1 и 29.2 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату транспортных услуг* привело излишнее списание топлива в связи с неверно установленной нормой расхода топлива и неверным установлением повышающих и понижающих коэффициентов в нарушение постановления Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 01.08.2019 № 44 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности», подпункта 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10.08.2020 № 470 «О порядке установления норм расхода топлива», пункта 5 Инструкции о порядке применения норм расхода топлива для механических транспортных средств, машин, механизмов и оборудования, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31.12.2008 № 141.

Нарушения бюджетного законодательства при расходовании средств на оплату *услуг связи* допущены в связи с оплатой дополнительной услуги связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» при отсутствии соответствующего функционала в телефонных аппаратах в нарушение подпунктов 1.1, 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 9 Инструкции № 15.

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату коммунальных услуг* привела оплата расходов по организации питания в школах за счет параграфа 202 «Учреждения общего среднего образования», а не параграфа 220 «Обеспечение социальной защиты обучающихся», в нарушение подпунктов 1.1, 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 9 Инструкции № 15 и подпункта 29.2 Инструкции № 208.

Нарушения бюджетного законодательства при *выплате бюджетных трансфертов населению* допущены в связи с:

возмещением расходов на оплату коммунальных услуг приемным родителям в полном объеме оплаченных услуг, а не пропорционально количеству проживающих, на которых производятся начисления, в нарушение подпункта 11-1 пункта 11 Положения об условиях и порядке предоставления государственного обеспечения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также содержания детей в социально-педагогических центрах, социальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях, приемниках-распределителях для несовершеннолетних, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2006 №840;

осуществлением выплаты выходного пособия при увольнении с должности по совместительству в нарушение статьи 48 Трудового кодекса Республики Беларусь;

начислением и выплатой компенсации на приобретение методической литературы руководителям по военно-патриотическому воспитанию и педагогическим работникам за период нахождения работников в учебных отпусках в нарушение подпункта 3.2 пункта 3 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 19.10.2011 № 273 «Об определении порядка, условий и размера ежемесячной компенсации расходов на приобретение учебной и методической литературы педагогическим работникам».

К нарушениям бюджетного законодательства при *восстановлении расходов бюджета и использовании внебюджетных средств* привело:

нарушение пунктов 10, 16 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641), в связи с восстановлением не в полном объеме расходов бюджета, которые приходятся на внебюджетную деятельность;

направление средств превышения доходов над расходами на цели, не предусмотренные пунктом 25 Положения № 641.

В нарушение подпункта 2.13 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» и пунктов 4, 4-2 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого

имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, предъявление расходов арендаторам и ссудополучателям производилось не в полном объеме.

Также проверками установлен ряд нарушений при *ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности*:

в нарушение пункта 18 Инструкции по бухгалтерскому учету основных средств в бюджетных организациях, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.10.2012 № 60, не произведено увеличение стоимости основных средств после модернизации основных средств;

отсутствие смет по отдельным видам оказываемых услуг в нарушение пункта 6 Положения № 641;

отражение в учете отдела образования расходов Центра для обеспечения деятельности бюджетных организаций, находящегося на отдельном балансе, завышение фактических расходов по отдельным статьям расходов в нарушение пункта 4 Инструкции № 15, пунктов 2, 4, 11 Инструкции о порядке бухгалтерского учета расходов в бюджетных организациях, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2009 № 157;

составление только сводного баланса по отделу образования с учетом всех учреждений, выделенных на отдельный баланс, в нарушение пунктов 19 и 89 Инструкции о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности по средствам бюджетов и средствам от приносящей доходы деятельности бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 10.03.2010 № 22.