

Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь. Ответственность за нарушение законодательства в сфере наркоконтроля.

*Материал подготовлен
Министерством внутренних дел Республики Беларусь,
управлением по наркоконтролю
и противодействию торговле людьми КМ
УВД Гродненского облисполкома*

Несмотря на принимаемые меры, во всем мире проблемы наркопотребления и наркопреступности по-прежнему стоят очень остро. На сегодняшний день, по самым приблизительным оценкам, количество наркозависимых составляет более 5% от всего населения планеты и еще 7% хотя бы единожды пробовали наркотики. Причем, незаконный оборот наркотических средств является одним из наиболее латентных видов преступной деятельности, в связи с чем, оценить реальный уровень наркотизации общества достаточно сложно.

Для Республики Беларусь наличие наркоугрозы также не является каким-то отвлеченным, сугубо теоретическим понятием. Это – конкретная практическая проблема, оказывающая пагубное влияние на все сферы жизнедеятельности общества, и, соответственно, требующая грамотного и взвешенного выбора путей ее решения. В целях стабилизации наркоситуации в стране и недопущения ее перерастания в неуправляемое явление, 28 декабря 2014 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков». В соответствии с положениями Декрета современный антинаркотический курс Республики Беларусь направлен на обеспечение всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к организации работы в данной сфере.

На сегодняшний день можно говорить о том, что в республике на всех уровнях начала выстраиваться система, включающая в себя не только силовые методы работы, но и комплекс мер по профилактике наркомании, а также реабилитации наркозависимых лиц. Комплексный подход к решению поставленных задач в значительной степени способствовал оздоровлению криминогенной обстановки, позволил сократить масштабы рисков и угроз, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Вместе с тем, несмотря на ряд положительных тенденций, число ежегодно выявляемых наркопреступлений по-прежнему остается достаточно высоким. По итогам 2017 года в Гродненской области оно составило более 460. Более 40 преступлений данной категории выявлено ОВД области уже за два месяца текущего года.

По данным УЗ «ГОКЦ «Психиатрия-наркология» по состоянию на 1 января 2018 г. на учете состояло 1082 лица, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, в т.ч. 4 несовершеннолетних.

Безусловно, наибольшую общественную опасность представляет собой преступная деятельность, связанная с распространением наркотических средств и психотропных веществ. С учетом этого, выявление фактов сбыта наркотиков является одним из приоритетных направлений работы правоохранительных органов. В истекшем году возбуждено 185 уголовных дел по фактам совершения преступлений данной категории.

На протяжении ряда последних лет наркодилеры активно используют в своей преступной деятельности сеть Интернет, стремясь, тем самым, сохранить свое инкогнито. С этой целью создаются специализированные Интернет-магазины, передача наркотика покупателю производится путем оставления товара в условленном месте или, так называемых «закладок». В этой связи, значительные усилия ОВД сосредоточены на выявлении и пресечении деятельности таких виртуальных точек продажи. В 2017 году принимаемые в данном направлении меры способствовали прекращению функционирования 16 магазинов, посредством которых психотропные вещества сбывались на территории всей республики. Проводимая работа позволила в определенной степени приостановить поток распространения на территории области психотропных веществ, среди которых не последнее место занимают небезызвестные курительные смеси, и, в свою очередь, положительно отразилась на уровне вовлеченности с наркопреступность несовершеннолетних.

Так, если в 2014 году, на который пришелся пик распространения курительных смесей, к уголовной ответственности за совершение преступлений по линии наркоконтроля в области было привлечено 62 подростка, то по итогам 2017 года эта цифра снизилась до 6.

В 2017 году в структуре наркотического рынка области заметно преобладали наркотики растительного происхождения, которых изъято более 450 кг против 39 кг в 2016 году. Основная масса изъятого пришлась на долю гашиша.

В этой связи, необходимо отметить, что выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, открытость границ с Россией, помимо положительных моментов, обуславливают и тот факт, что наше государство находится на оживленном перекрестке маршрутов контрабанды наркотических средств. В целом, в качестве одной из основных тенденций истекшего года можно обозначить активизацию преступной деятельности международных групп по транзитному перемещению через территорию Республики Беларусь крупных партий гашиша из стран Западной Европы в Российскую Федерацию. В 2017 году ОВД во взаимодействии с иными правоохранительными структурами выявлено 5 каналов ввоза наркотических средств из-за рубежа. Изъяты такие крупные партии наркотиков, как, например, почти 74 кг гашиша, перевозившегося в Россию из Голландии. Партия гашиша весом 285 кг была изъята сотрудниками таможни.

Вместе с тем, контрабандный ввоз наркотиков объективно не является единственным источником насыщения наркотического рынка области. Об этом наглядно свидетельствует факт задержания в 2017 году двух жителей одного из районных центров, которые, с использованием лабораторной посуды и прекурсоров, самостоятельно изготавливали с целью дальнейшего сбыта особо опасное психотропное вещество «амфетамин». Было изъято более полукилограмма данного вещества.

Сохраняет актуальность и вопрос опийной наркомании. Одной из важнейших составляющих борьбы с этим видом зависимости является ограничение доступа потребителей к наркотическому сырью.

В этой связи органами внутренних дел значительное внимание уделяется реализации комплекса мероприятий в рамках специальной программы «Мак». Только в прошлом году в летний период в области силами сотрудников милиции и других заинтересованных ведомств уничтожено свыше 32 тонн мака и конопли, составлено 320 административных протоколов за нарушение требований ст.16.1. КоАП РБ.

Справочно

Данная статья предусматривает ответственность за посев или выращивание без цели сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Указанные действия влекут за собой наложение штрафа в размере до 20 базовых величин.

Ведя речь о сырьевой базе для изготовления опия, следует отметить, что на протяжении ряда последних лет популярностью среди наркопотребителей пользуются семена мака. В этой связи государством приняты меры, направленные на усиление контроля за оборотом семян. 14 января 2014 г. Президентом РБ подписан Декрет №1 «О некоторых вопросах государственного регулирования оборота семян мака».

Данный нормативный правовой акт ограничивает свободный оборот семян, регулирует вопросы государственного контроля за ввозом их в страну, регламентирует порядок реализации семян на территории нашего государства, в том числе оптовой и розничной торговли.

В 2017 году ОВД области из незаконного оборота изъято более 170 кг семян мака, выявлено 43 административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст.12.49 КоАП РБ (*нарушение порядка оборота семян мака*).

Одним из наиболее негативных последствий опийной наркомании является то, что в силу особенностей потребления наркотиков опийной группы, а именно, их инъекционного введения, данный вид наркотической зависимости представляет собой один из факторов, провоцирующих распространение ВИЧ-инфекции. Так, по данным ГУ «Гродненский областной центр гигиены,

эпидемиологии и общественного здоровья» за 2017 год в Гродненской области вновь зарегистрирован 101 факт заражения ВИЧ, из которых почти в 16% случаев заражение произошло парентеральным путем.

Следует отметить, что и сама по себе наркомания представляет собой тяжелое хроническое заболевание, характеризующееся наличием у наркопотребителя психической и физической зависимостей.

Психическая зависимость – это осознанная или неосознанная потребность в употреблении наркотического средства для снятия психического напряжения или достижения необходимого уровня эмоционального комфорта. В зависимости от норкогенности употребляемого вещества, врожденной предрасположенности к развитию наркологических заболеваний, для формирования психической зависимости и, соответственно, начала заболевания может быть достаточно 1 – 3 проб.

Физическая зависимость – состояние, характеризующееся глубокой перестройкой обменных процессов, когда организм уже не может нормально функционировать без постоянного стимулирования психоактивными веществами извне. Одним из признаков наличия физической зависимости является абстинентный синдром (синдром отмены, «ломка») развивающийся в отсутствие наркотика.

У наркозависимых отмечается постепенный рост устойчивости организма к психоактивным веществам (изменение толерантности). Это приводит к необходимости употребления все больших доз. Наркоман «со стажем» может переносить дозы, смертельные для здорового человека. Толерантность у одного и того же наркопотребителя может колебаться, что, наряду с невозможностью определить точный объем наркотика в употребляемом препарате, приводит к передозировкам. Только в 2017 году в области было зарегистрировано 12 случаев передозировки в результате употребления наркотических средств, из которых 2 закончились летальным исходом. 2 случая передозировки имели место уже в текущем году.

Последствия воздействия наркотиков на организм могут различаться в зависимости от вида употребляемого вещества, индивидуальных особенностей человека, состояния здоровья и других факторов. Вместе с тем, можно вести речь о некоторых наиболее распространенных, «усредненных» эффектах, среди которых:

психические нарушения, которые зависят не только от сформированного синдрома зависимости, но и от токсического повреждения головного мозга в результате употребления наркотика. Поведение наркозависимых определяется психопатоподобными расстройствами, в структуре которых могут проявляться как истерические, так и депрессивные формы реагирования. Расстройства чаще всего представлены бредом преследования, галлюцинациями, высоким суицидальным риском. Происходит постепенная деградация личности, когда вся

активность направлена исключительно на приобретение наркотика любым способом;

развитие интеллектуально-мнестических расстройств – постепенное появление расстройств памяти, мышления, снижение критики к своему состоянию, формирование слабоумия;

токсическое повреждение всех органов и систем организма, в первую очередь, тяжелые поражения печени, почек, сердца. Без преувеличения можно сказать, что систематическое употребление наркотиков в течение небольшого промежутка времени приводит к инвалидизации наркопотребителя. В отдельных случаях выраженность нарушений, в том числе двигательных и речевых, лишает не только работоспособности, но и возможности самообслуживания. Показатель смертности среди наркозависимых значительно превышает соответствующие показатели в целом, причем, в подавляющем большинстве смерть наступает в молодом возрасте (средний возраст – около 40 лет);

инфекционные заболевания, среди которых: ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты, преимущественно группы В и С, инфекции, передающиеся половым путем, что можно объяснить беспорядочными половыми связями, как в результате морально-этической деградации, так и в результате обострения полового влечения под влиянием некоторых препаратов. Актуальным среди наркоманов является распространение туберкулеза, что связывают со снижением иммунитета, общими трофическими нарушениями, неблагоприятным социальным окружением;

нарушения репродуктивной функции (импотенция, бесплодие, мертворождение, рождение детей с замедленным умственным развитием, врожденными физическими дефектами и т.п.);

негативные социальные последствия, которые выражаются в искажении и потере семейных связей, потере трудоспособности, ведении асоциального образа жизни (бродяжничество, попрошайничество и т.п.). Наркомания является причиной огромного числа преступлений имущественного (кражи, грабежи) и насильственного характера. Кроме того, необходимо иметь в виду, что каждый зависимый представляет собой потенциальный источник вовлечения в наркопотребление здоровых людей.

Учитывая тяжкие последствия, наносимые жизни и здоровью граждан, Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривает достаточно серьезные санкции за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

На сегодняшний день за ряд действий, связанных с распространением наркотических средств, предусмотрена ответственность в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет.

К таким случаям уголовный закон относит, например, сбыт наркотиков заведомо несовершеннолетнему, либо осуществление сбыта на территории учреждения образования, здравоохранения, воинской части. Аналогичное

наказание предусмотрено за сбыт наркотиков в крупном размере, совершение такого преступления группой лиц, а также ряд иных преступных деяний (*ч.3 ст.328 УК*).

Если распространение наркотиков осуществляется организованной преступной группой либо оно сопряжено с изготовлением наркотических средств в условиях нарколаборатории, для виновных уголовным законодательством определена ответственность в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет (*ч.4 ст.328 УК*).

Наиболее жесткие санкции предусмотрены для тех случаев, когда сбыт наркотического средства влечет за собой смерть лица, его употребившего. При наступлении таких тяжких последствий сбытчику грозит до 25 лет лишения свободы (*ч.5 ст.328 УК*).

С целью усиления профилактического эффекта и снижения мотивации несовершеннолетних к участию в преступной деятельности, связанной с распространением наркотиков, возраст наступления уголовной ответственности за сбыт наркотических средств и психотропных веществ снижен с 16 до 14 лет.

На сегодняшний день законом предусмотрены санкции за совершение таких деяний, как:

хищение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (*ст.327*);

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (*ст.328*);

незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов (*ст.328-1*);

потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (*ст.328-2*);

посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (*ст.329*);

Справочно:

в случае, если наркосодержащие растения выращиваются без цели сбыта или изготовления из них наркотических средств, лицо подлежит привлечению к административной ответственности (см. выше). Однако, если в действиях лица усматривается умысел на сбыт или дальнейшее изготовление наркотиков из указанных растений, лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности по ст. 329 УК;

нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами (*ст.330*);

склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.331);

предоставление помещений, организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ (ст.332);

подделка, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков (ст.380);

Справочно:

в данном случае предметом преступления являются рецептурные бланки на получение лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства или психотропные вещества.

Помимо уголовного наказания, белорусское законодательство предусматривает административную ответственность за ряд действий, связанных с употреблением наркотиков. К такого рода противоправным деяниям относятся:

появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (ч.4 ст.17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 базовых величин);

нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (ч.5 ст.17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 8 до 12 базовых величин);

потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте (ч.6 ст.17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 10 до 15 базовых величин).

Только в 2017 году ОВД области составлено 128 административных протоколов за совершение вышеперечисленных противоправных деяний.

Причем, необходимо отметить, что повторное в течение года после наложения административного взыскания, совершение лицом аналогичных действий, является основанием для привлечения его к уголовной ответственности (ст.328-2 УК: штраф, арест, ограничение свободы на срок до 2 лет). В истекшем году возбуждено 7 уголовных дел за совершение преступлений данной категории.

Органами внутренних дел осуществляется работа по пресечению распространения некурительного табачного вещества «насвай». Несмотря на то, что данное вещество не является наркотическим, его потребление оказывает крайне отрицательное воздействие на здоровье потребителей. Лицу, причастному к незаконному обороту насвая и иных подобных веществ, также грозит административная ответственность, предусмотренная ст.16.10 КоАП РБ

(незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания). В зависимости от общественной опасности совершаемых действий, санкции могут розниться от предупреждения до административного ареста либо наложения штрафа вплоть до 45 базовых величин. В 2017 году в области было составлено 85 административных протоколов за совершение правонарушений данной категории. Изъято более 110 кг насвая.

Эффективность противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков во многом зависит от наличия комплексного подхода, включающего в себя не только методы запретительного характера. Так, активные меры в данном направлении принимаются врачами-наркологами. В настоящее время УЗ «ГОКЦ «Психиатрия-наркология» предоставляет возможность прохождения обследования и лечения от наркотической зависимости. Лицам, потребляющим наркотические средства, в данном учреждении здравоохранения и в наркологических кабинетах центральных районных больниц оказывается консультативная помощь на анонимной основе.

В стационарном наркологическом отделении УЗ «ГОКЦ «Психиатрия-наркология» для лечения и реабилитации лиц, страдающих зависимостями, наряду с медикаментозными методами, используются различные психотерапевтические методики: в процессе реабилитационной программы с больными работают врач-психиатр-нарколог, консультант терапии зависимости, а также выздоравливающие зависимые. Для пациентов и членов их семей проводится индивидуальная, групповая, семейная психотерапия.

В рамках оказания платных услуг, кабинет проведения экспертизы предоставляет гражданам возможность проведения анализа биосред на предмет наличия наркотических средств. Экспресс-тесты, предназначенные для диагностирования следов употребления наркотиков, имеются на реализации в аптеках области.

С целью предупреждения тяжелых форм дезадаптации у больных с зависимостями от психоактивных веществ, практикуется работа по вовлечению их в программы социального сопровождения, в частности, в области реализуется программа заместительной терапии метадонотом. Основной целью ее реализации является стабилизации криминогенной обстановки в области, так как предполагается, что она дает возможность лицам, для которых потребление наркотиков является жизненной необходимостью, получить их законном порядке, в результате чего уменьшается вероятность совершения ими преступлений, направленных на получение средств для приобретения наркотиков.

Сегодня правоохранительными органами, медицинскими работниками, педагогами, священнослужителями, общественными организациями, а также иными заинтересованными в области ведется целенаправленная работа по пресечению незаконного оборота наркотиков и профилактике наркопотребления. Принято считать - «кто предупрежден, тот вооружен», поэтому значительное

внимание уделяется проведению информационных кампаний, активному использованию имеющихся информационных ресурсов, в том числе сети Интернет. В настоящее время МВД РБ во взаимодействии с общественными организациями, с целью оказания круглосуточной информационной поддержки лицам, столкнувшимся с проблемой наркомании, создан специализированный информационный ресурс «ПОМОГУТ.ВУ». Основной задачей проекта является объединение на общей платформе усилий и возможностей государства и гражданского общества в оказании помощи наркопотребителям, их родным и близким в преодолении проблем, связанным с наркозависимостью, а также в предоставлении населению возможности в получении доступной и качественной информации по данной проблеме. В настоящее время ресурс работает в тестовом режиме.

Принимаемые на всех уровнях меры позволяют не допустить безудержного роста наркомании в республике, однако проблема эта по-прежнему весьма и весьма актуальна и успокаивать себя мыслью о том, что Вы и Ваши близкие полностью от нее застрахованы, в корне неверно. Прежде чем сделать свой выбор, задумайтесь: стоит ли рисковать ради удовольствия, ценой которого являются здоровье и жизнь.