

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ – ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

*Материал подготовлен Информационно-аналитическим центром
при Администрации Президента Республики Беларусь
на основе сведений Генеральной прокуратуры Республики Беларусь,
Министерства внутренних дел Республики Беларусь,
Следственного комитета Республики Беларусь
Прокуратура Гродненской области*

На разных этапах общественного развития одним из самых пагубных явлений выступает коррупция (*от лат. corrumpere – портить*). Злоупотребление властью для получения выгоды в личных целях сопровождает человечество с древнейших времен. Несмотря на то, что история знает немало примеров борьбы с этим злом (порой крайне жестоких), к сожалению, оно не изжито до сих пор. В XXI веке коррупция остается в числе актуальных проблем, присущих всем без исключения странам.

Коррупционные правонарушения наносят колоссальный материальный ущерб современным государствам. Ежегодно в мире на взятки тратится 1 трлн. долларов США. Эти данные приведены в прошлогоднем исследовании ООН, подготовленном к Международному дню борьбы с коррупцией (*отмечается 9 декабря*). В результате коррупции государства недополучают ежегодно 2,6 трлн. долларов США – сумму, эквивалентную 5% мирового ВВП. В развивающихся странах потери, связанные с коррупцией, превосходят в 10 раз суммы, выделяющиеся в качестве официальной помощи. В Европейской комиссии ЕС утверждают, что коррупция каждый год приносит ущерб евроэкономике в размере 120 млрд. евро. А по оценкам Европейского бюро по борьбе с мошенничеством (*англ. – OLAF*), страны Европейского союза ежегодно теряют от коррупции 323 млрд. евро.

В Беларуси созданы и на практике реализованы механизмы государственной антикоррупционной политики, доказавшие свою эффективность.

Этот вопрос находится под постоянным личным контролем **Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко**. Глава государства в своем выступлении на торжественном мероприятии, посвященном 100-летию органов государственной безопасности, отметил: **«В последние годы общими усилиями компетентных служб коррупцию удалось обуздать (в Беларуси удельный вес выявленных преступлений коррупционной направленности в структуре всей преступности ежегодно составляет не более 2–3%). Однако о ликвидации негативных явлений еще говорить не приходится. Взятничество,**

хищения, теневая коммерция и прочие нарушения закона подобного рода по-прежнему представляют собой огромную опасность для нашей страны».

Негативное влияние коррупции на социально-экономические процессы

В белорусском законодательстве **коррупция** определена как **умышленное использование служебного положения в целях противоправного получения имущества или другой выгоды, а также подкуп должностного или приравненного к нему лица.**

Основные **негативные экономические последствия** от коррупции заключаются в следующем:

расширяется теневая экономика (а на ее основе криминальный бизнес), что приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета;

нарушается конкурентное регулирование рынка, поскольку «конкурентоспособным» становится тот, кто получил преимущества незаконно;

неэффективно используются бюджетные средства при распределении государственных заказов и кредитов;

в случае нарушений в ходе приватизации, а также искусственных банкротств замедляется появление эффективных частных производств и собственников;

повышаются себестоимость производства продукции и товаров, отпускные (розничные) цены за счет коррупционных «накладных расходов», растет инфляция;

ухудшается инвестиционный климат. У агентов рынка появляется неверие в способность властей устанавливать, контролировать и соблюдать честные правила рыночных отношений.

В целом **потери от коррупции гораздо шире и глубже, чем это представляется с точки зрения простой ее оценки как суммарной величины взяток и сумм похищенного.**

Отвлекаемые от целей общественного развития «коррупционные средства» снижают способность государства решать актуальные социальные проблемы населения.

Политическая опасность коррупции заключается в ее исключительно негативном воздействии на основы государственного устройства и правового регулирования. Деятельность коррумпированных чиновников всегда ориентирована на сохранение и поддержание различного рода личных и узкокорпоративных интересов, а не на обеспечение устойчивого развития государства.

В белорусском обществе преобладает негативное отношение к коррупции. Согласно результатам республиканского опроса, проведенного

Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь (далее – ИАЦ) в IV квартале 2017 г., **77,5% респондентов считают, что это недопустимое явление, с которым надо решительно бороться.** При этом для белорусских граждан основным источником формирования мнения о коррупции являются публикации СМИ (58,5%). Значительно реже опрошенные указывают на произошедшие случаи с родственниками и близкими (13,5%), полученную в общественных местах информацию, слухи (10%), личный опыт (8%) и др.

Законодательство Республики Беларусь о борьбе с коррупцией

В Беларуси создана эффективная законодательная база по борьбе с коррупцией во всех сферах жизнедеятельности общества.

Правовые основы антикоррупционной деятельности в нашей стране содержатся в **Конституции Республики Беларусь**, регламентирующей наиболее важные общественные отношения.

Кроме того, наша страна является активной участницей ряда конвенций ООН и Совета Европы в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Выполняя соответствующие международные обязательства, Республика Беларусь в рамках своей правовой системы последовательно принимает законодательные, административные и иные антикоррупционные меры.

На реализацию норм Конституции и международно-правовых актов направлен **Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией»** (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

В Законе о борьбе с коррупцией:

установлены антикоррупционные ограничения и запреты для государственных должностных и приравненных к ним лиц;

регламентирован порядок урегулирования конфликта интересов;

содержится правовое регулирование декларирования доходов и имущества, устранения последствий коррупционных правонарушений, осуществления контроля (в том числе общественного) и надзора за деятельностью по борьбе с коррупцией.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК) и иными актами законодательства.

Антикоррупционное законодательство Республики Беларусь состоит также из иных нормативных правовых актов, направленных на пресечение, профилактику, предупреждение коррупции и борьбу с ней.

Справочно:

В их числе:

- *Указ Президента Республики Беларусь от 16.07.2007 № 330 «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью»;*
- *Указ Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;*
- *Декрет Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;*
- *Директива Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины»;*
- *Директива Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»;*
- *Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 204-3 «О государственной службе»;*
- *Закон Республики Беларусь от 08.05.2007 № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь»;*
- *Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;*
- *Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;*
- *постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;*
- *постановление Прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 05.04.2007 № 18/95/12 «Об информационном взаимодействии по вопросам формирования, ведения и использования единых банков данных о состоянии борьбы с коррупцией»;*
- *другие правовые акты.*

В Беларуси продолжается совершенствование актов законодательства, которые регулируют общественные отношения, наиболее подверженные коррупции.

Существенной корректировке подвергнут порядок осуществления административных процедур и государственных закупок, лицензирования, предоставления земельных участков.

Цель принятых в 2017 году документов – улучшение бизнес-климата, совершенствование регулирования контрольной (надзорной) деятельности, содействие торговле и бытовому обслуживанию, расширение самозанятости населения.

Справочно:

Например, с 1 января 2018 г. одним из изменений стал переход от системы плановых проверок к выборочным, назначение которых осуществляется с учетом критериев оценки степени риска совершения правонарушений и при наличии на это оснований. Исключена возможность вынесения предписания о приостановлении деятельности проверяемого

субъекта. Установлена административная ответственность контролеров за совершение грубых нарушений при проведении проверок.

Ключевым документом в этой сфере стал **Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»**. Декрет минимизирует вмешательство должностных лиц в работу субъектов хозяйствования и усиливает механизмы саморегулирования бизнеса, его ответственность за свою работу перед обществом. Этим документом введен уведомительный порядок для ряда видов деятельности, систематизированы требования к безопасности, установлен мораторий на повышение налоговых ставок и введение новых налогов, сборов, пошлин, предоставлено право самостоятельно организовывать и проводить выставки, устанавливать режим работы торговых объектов, объектов общепита и др.

Справочно:

С 26 февраля 2018 г., например, можно не разрабатывать проектную документацию для размещения наружной рекламы; не получать согласия общего собрания членов гаражного кооператива для использования гаража в качестве СТО; не оформлять путевые листы для автомобильных перевозок и др.

Для практической реализации Декрета № 7 предстоит большая работа – необходимо внести изменения в более чем 6 кодексов, 21 закон, 13 указов, отраслевые и локальные документы.

Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции, и субъекты коррупционных правонарушений

Субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, являются государственные должностные лица и лица, приравненные к государственным должностным лицам (*статья 3 Закона о борьбе с коррупцией*).

Справочно:

К государственным должностным лицам относятся работники, постоянно или временно занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и негосударственных организациях, в уставных фондах которых 50% и более долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц. К последним, например, относятся все республиканские и коммунальные унитарные предприятия, многочисленные открытые акционерные общества (ОАО «ГУМ», ОАО «Белбакалея», ОАО «Беллифт») и др.

Под лицами, приравненными к государственным должностным лицам, понимаются работники, которые постоянно или временно занимают в организациях с госдолей менее 50% должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, а также лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий.

Субъектами коррупционных правонарушений* являются, помимо названных лиц, иностранные должностные лица и лица, осуществляющие **подкуп** всех перечисленных лиц (*статья 3 Закона о борьбе с коррупцией*).

Субъекты противодействия коррупции

В Республике Беларусь сформирована единая система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, их специальных подразделений и государственных органов и иных организаций.

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, является **Генеральная прокуратура Республики Беларусь**.

Справочно:

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь создано управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь – главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

В борьбе с коррупцией участвуют Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

В настоящее время реализуется очередная **программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы**.

Справочно:

Документ направлен на решение следующих основных задач: мониторинг и прогнозирование состояния и структуры преступности и коррупции в целях предотвращения негативных изменений, создающих угрозу национальной безопасности;

* Правонарушение – противоправное виновное действие (бездействие), за совершение которого предусмотрена юридическая ответственность (уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая). Преступление – это правонарушение за которое предусмотрена уголовная ответственность.

обеспечение эффективного функционирования и дальнейшего совершенствования системы профилактики правонарушений посредством скоординированной деятельности и расширения взаимодействия государственных и общественных структур;

повышение результативности антикриминальной политики, уровня экономической и общественной безопасности, в том числе путем оптимизации правовых и организационных условий деятельности правоохранительных органов;

внедрение инноваций, передового опыта в сфере противодействия противоправному поведению, проявлениям коррупции и экстремизма, алкоголизации и наркотизации населения;

рост уровня правосознания и правовой культуры населения, повышение доверия населения к правоохранительным органам и органам государственного управления.

В республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполкомах, местных администрациях районов в городах, управляющих компаниях холдингов созданы **комиссии по противодействию коррупции**. В заседаниях комиссий, как правило, участвуют представители прокуратуры, органов внутренних дел, средств массовой информации.

Сила общественности (граждан и общественных объединений) заключается в привлечении внимания к тем или иным проблемам, решаемым в дальнейшем государственными органами.

Через специальную форму, предусмотренную на сайтах государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, **граждане имеют возможность сообщить об известных им фактах коррупции** (в том числе анонимно), а также обратиться за разъяснением интересующего вопроса, подать заявление, предложение, жалобу.

Ответственность за совершение коррупционных деяний

В зависимости от последствий коррупционных правонарушений в Республике Беларусь установлена уголовная, административная, дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность.

Совместным постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и Следственного комитета Республики Беларусь в декабре 2013 г. утвержден действующий **перечень коррупционных преступлений**:

- хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);

- легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части 2 и 3 статьи 235 УК);
- злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 424 УК);
- бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 425 УК);
- превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 426 УК);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);
- получение взятки (статья 430 УК);
- дача взятки (статья 431 УК);
- посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);
- злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (часть 1 статьи 455 УК).

УК устанавливает весьма суровые санкции за совершение коррупционных преступлений, которые достигают 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Практикуется организация выездных судебных заседаний по уголовным делам о коррупции на предприятиях, в трудовых коллективах.

Отсутствие в нашей стране «неприкасаемых» подтверждается примерами возбуждения резонансных уголовных дел в отношении руководителей самого высокого ранга, освобождения их от занимаемых должностей за допущенные просчеты в организации антикоррупционной работы.

Справочно:

К примеру, за получение взяток осуждены к 9 годам лишения свободы с лишением воинского звания и конфискацией имущества бывший командующий ВВС и войсками ПВО Вооруженных Сил; к 12 годам лишения свободы с конфискацией имущества – бывший заместитель генерального директора ОАО «Нафтан»; к 11 годам лишения свободы – бывший начальник Климовичского РОВД; к 14 годам лишения свободы с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – бывший заместитель председателя Минского городского исполнительного комитета. За злоупотребление властью или служебными полномочиями, покушение на получение взятки к 10 годам лишения свободы с конфискацией имущества осужден бывший председатель концерна

«Беллегпром».

В КоАП определены меры административной ответственности за отдельные виды коррупционных правонарушений. К ним в том числе относятся:

- нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг) (статья 11.16 КоАП);
- нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов (статья 23.83 КоАП).

В Законе о борьбе с коррупцией предусмотрена **дисциплинарная ответственность** за коррупционные проявления. В качестве наиболее жесткой санкции статьей 43 Закона предусмотрено освобождение от занимаемой должности (увольнение). Руководители государственных органов и иных организаций обязаны информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками коррупционных правонарушений в течение **десяти дней** с момента, когда им стало о них известно.

Статьей 36 Закона о борьбе с коррупцией установлена **гражданско-правовая ответственность** за достоверность сведений, указываемых в ежегодных декларациях о доходах и имуществе государственными должностными лицами, занимающими ответственное положение, лицами, поступившими на государственную службу путем избрания, их супругом (супругой), несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными (удочеренными), совершеннолетними близкими родственниками, совместно с ними проживающими и ведущими общее хозяйство. **В случаях установления явного превышения стоимости** принадлежащего указанным лицам **имущества и иных расходов** (составляющего не менее 25%) за период, когда должностные лица занимали названные должности, **над доходами**, полученными из законных источников, **имущество и иные расходы** на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, **безвозмездно изымаются (взыскиваются)** или взыскивается стоимость такого имущества в доход государства.

Текущее состояние коррупционной преступности

По данным Генпрокуратуры, **в 2017 году в Республике Беларусь учтено 1 885** (в 2016 году – 1 593) **коррупционных преступлений.** Их **удельный вес** в общем количестве преступлений, учтенных в Республике Беларусь, составил **2,2%** (в 2016 году – 1,7%).

В целом по республике увеличилось число установленных фактов:

- получения взяток – с 713 в 2016 году до **736** в 2017 году;

- совершения хищений путем злоупотребления служебными полномочиями – с 498 до **565**;
- злоупотребления властью или служебными полномочиями – с 175 до **315**;
- дачи взяток – с 113 до **148**;
- превышения власти или служебных полномочий – с 56 до **83**;
- бездействия должностного лица – с 15 до **21**.

Остаются немногочисленными учтенные факты незаконного участия в предпринимательской деятельности – **2** (в 2016 году – 3), легализации (отмывания) материальных ценностей – **1** (2).

Тенденция по увеличению числа зарегистрированных коррупционных преступлений отмечена в Брестской, Гомельской и Могилевской областях.

Вследствие активизации правоохранительной деятельности к уголовной ответственности в целом привлечено больше коррумпированных лиц. В сравнении с 2016 годом их общее число увеличилось с 701 до **780** (из них занимавших ответственное положение – с 12 до **17**).

Справочно:

*По данным МВД, в 2017 году вынесены обвинительные приговоры в отношении привлеченных правоохранительными органами **23** должностных лиц, занимавших ответственное положение, из которых 7 должностей входят в кадровый реестр Главы государства.*

Наибольшее число коррумпированных лиц привлечены в 2017 году к **уголовной ответственности** за:

- совершение хищений путем злоупотребления служебными полномочиями – **337** лиц (в 2016 году – 377);
- получение взятки – **156** (120);
- злоупотребление властью или служебными полномочиями – **145** (104).

Справочно:

В 2012–2016 гг. начальник управления весогабаритного контроля ГУ «Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь», а также начальник и 5 работников отдела весогабаритного контроля филиала по г.Минску и Минской области систематически получали взятки от индивидуальных предпринимателей и представителей субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в области грузоперевозок, за непроведение весогабаритного контроля и проверки сопроводительных документов транспортных средств. Общая сумма взяток составляет более 80 тыс. руб. При этом был нанесен серьезный ущерб транзитной привлекательности территории Беларуси.

В 2017 году к уголовной ответственности за получение взятки в размере 936 тыс. долларов США привлечен бывший директор СЗАО «Могилевский вагоностроительный завод».

В отдельных случаях коррупционная составляющая фактически напрямую перекладывается на граждан, часть из которых этого даже не подозревает.

Справочно:

Органами внутренних дел выявлена противоправная схема поставок технологического оборудования по ценам, завышенным до 13 раз, в адрес предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства. В отношении 25 должностных лиц предприятий системы ЖКХ и поставщиков возбуждено 52 уголовных дела, по части из которых уже вынесены обвинительные приговоры. Установленный ущерб превысил 20,5 млн. руб.

По сведениям Генпрокуратуры, в 2017 году коррупционными преступлениями причинен **ущерб в размере 25,2 млн. руб.** (в 2016 году – 7 млн. руб.), который **возмещен на сумму 10 млн. руб.** (2,8 млн. руб.), **арестовано имущество на сумму 32,4 млн. руб.** (14,6 млн. руб.).

В 2017 году наибольшее количество коррупционных преступлений учтено в сферах:

- государственного управления – **318** (в 2016 году – 275);
- сельского хозяйства – **200** (138);
- промышленности – **184** (135);
- транспорта – **181** (82);
- здравоохранения – **163** (163);
- строительства – **145** (118);
- образования – **130** (80);
- торговли – **118** (122).

Менее подвержены коррупции такие сферы, как предоставление услуг телекоммуникации и связи – **0** (в 2016 году – 1), социальная – **1** (1), страхование – **7** (2).

Число выявленных прокурорами **нарушений антикоррупционного законодательства** возросло с 1 996 в 2016 году до **2 096** в 2017 году, в том числе: 108 (в 2016 году – 236) фактов несоблюдения антикоррупционных ограничений, 1 365 (1 300) правонарушений, создающих условия для коррупции, 250 (228) коррупционных правонарушений, 340 (232) нарушений, связанных с несоблюдением порядка декларирования доходов и имущества.

Анализ судебной практики показывает, что **коррупционно рискованными** по-прежнему остаются сферы распоряжения государственной собственностью и имуществом организаций (в том числе бюджетными средствами при модернизации производства, выполнении инвестиционных программ), осуществления закупок, выполнения услуг, строительства и реконструкции объектов различных форм собственности.

Состояние и принимаемые меры по противодействию коррупции в Гродненской области

Общее состояние коррупционной преступности за 2017 год на территории **Гродненской области** в соответствии с ныне действующим Порядком формирования сведений о коррупционных преступлениях, характеризуется следующими статистическими данными.

Всего в истекшем году в регионе учтено 214 преступных фактов коррупции (в 2016 году – 234). Из них:

- хищения путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК) – 57 (46);
- злоупотребления властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.424 УК) – 32 (26);
- бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 425 УК) – 2 (4);
- превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.426 УК) – 12 (10);
- получение взятки (статья 430 УК) – 91 (116);
- дача взятки (статья 431 УК) – 13 (26);
- злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (часть 1 статьи 455 УК) – 7 (6).

На протяжении ряда лет в общей структуре преступлений коррупционной направленности отсутствуют такие преступления, как легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ст. 235 УК); незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК); посредничество во взяточничестве (статья 432 УК).

Преступления, учтенные в 2017 году, совершены 94 лицами, в 2016 году – 88.

Удельный вес выявленных коррупционных преступлений в общем количестве зарегистрированных на территории области преступлений в 2017 году составил 2,544%, в 2016 году - 2,536%.

Наибольшее распространение коррупционные проявления получили в контролирующих органах – 33 преступления (инспекции по семеноводству и защите растений – 20, ИМНС – 7, инспекция труда – 4, КГК и МЧС – по 1), органах исполнительной власти – 14 преступных фактов, подразделениях Государственного пограничного комитета – 10, подразделениях Министерства обороны и МВД – по 9, в таможенных органах – 6. Должностными лицами сельскохозяйственных организаций совершены 22

подобных преступления, инженером диагностической станции автопарка г.Лида Густодымом Е.Л. совершены 29 преступлений, предусмотренных ст.430 УК, при оформлении документов о техническом осмотре транспортных средств.

Как и в предыдущие периоды, значительное количество преступлений коррупционной направленности в регионе связано с пересечением Государственной границы (пограничный, таможенный, фитосанитарный контроль, оформление страховых документов) – 37 фактов. Наиболее характерным способом совершения хищений явились необоснованное начисление и использование виновными лицами заработной платы, премий, пособий на оздоровление, материальной помощи и т.п. – 16 фактов. В 11 случаях факты взяточничества были связаны с обеспечением преимущества в процедурах закупок и при заключении договоров поставки.

В 2017 году органами прокуратуры выявлено 238 правонарушений, связанных с коррупцией (в 2016 году – 201).

Наиболее распространенными правонарушениями (60% от общего количества), создающими условия для коррупции (ст.25 Закона "О борьбе с коррупцией"), являются правонарушения, касающиеся нарушений порядка организации и проведения закупок, в том числе при осуществлении модернизации объектов экономики с использованием инновационных и инвестиционных фондов – 93 (65). Такого рода нарушения выявлялись практически во всех проверяемых сферах экономической деятельности региона – в организациях ЖКХ, промышленных предприятиях, учреждениях образования и здравоохранения, органах государственной власти, воинских подразделениях и др.

Справочно: В 2017 году, реагируя на обозначившуюся тенденцию увеличения числа коррупционных преступлений, совершенных в организациях системы жилищно-коммунального хозяйства региона, органами прокуратуры области во взаимодействии с иными заинтересованными ведомствами в ходе проверки исполнения требований антикоррупционного законодательства было установлено, что денежные средства, выделенные для реализации мероприятий государственных и инвестиционных программ в ряде случаев расходовались непродуманно и неэффективно, по недостаточно выверенным проектным решениям. Приобретенное дорогостоящее оборудование простаивало, морально устаревало либо не приносило планируемого экономического эффекта, что создавало условия для совершения коррупционных правонарушений.

В результате проверки в связи с нарушением установленного порядка проведения закупок оборудования в этой сфере прокурорами возбуждены 10 уголовных дел в отношении руководителей предприятий ЖКХ Вороновского, Островецкого, Зельвенского, Ошмянского, Слонимского, Дятловского и Свислочского районов.

По итогам расследования материальный ущерб в полном объеме возмещен по абсолютному большинству уголовных дел на общую сумму 195,8 тыс. рублей, все виновные лица привлечены к ответственности.

Кроме того по результатам сопровождения программ модернизации предприятий и процедур закупок правоохранными органами в т.ч. с непосредственным участием прокуроров предотвращен вред государству на общую сумму свыше 1,3 млн. рублей.

Примером деятельности в данном направлении явилось возбуждение уголовных дел по фактам получения взяток и злоупотреблений служебными полномочиями при обеспечении побед в конкурсных процедурах и заключении хозяйственных договоров в отношении заместителя генерального директора РУП «Гродноэнерго» Сковородцева С.В., заместителя директора ОАО "Стеклозавод "Неман" Анехи И.В., заместителя генерального директора ОАО «Гродно Азот» Петрова В.П. и ряд других.

Так, в ходе расследования уголовного дела в отношении Анехи И.В. установлено 6 фактов принятия данным должностным лицом незаконных вознаграждений на общую сумму более 11 000 белорусских рублей и 920 российских рублей от представителей коммерческих организаций за решение вопросов по заключению договоров и выполнение иных действий с использованием служебных полномочий. Приговором суда Лидского района от 02.04.2018 ему назначено наказание в виде 7 лет и 6 месяцев лишения свободы с конфискацией имущества.

Также выявлено значительное количество коррупционных правонарушений (ст.37 Закона), связанных с необоснованным получением государственными должностными лицами денежных выплат - 36 (2). В 2017 году такие правонарушения имели место в сельхозпредприятиях и государственных органах (райсельхозуправления, ветеринарные станции), осуществляющих контроль в данной отрасли.

Справочно: прокурорами Берестовицкого, Гродненского, Волковысского и Мостовского районов и отделом облпрокуратуры с 36 должностных лиц сельхозпредприятий региона взыскано в республиканский бюджет свыше 19 тыс. рублей незаконно полученных выплат в виде премий и спонсорской помощи от предприятий-переработчиков сельскохозяйственной продукции. Меры к возмещению ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями, также принимались прокурорами Лидского, Кореличского, Островецкого и Ивьевского районов.

Распространены нарушения законодательства о борьбе с коррупцией, касающиеся ненадлежащего оформления и соблюдения письменных обязательств об антикоррупционных ограничениях – 37 (22), а также декларирования доходов и имущества – 37 (30).

Всего в истекшем году прокурорами проведено 127 проверок исполнения антикоррупционного законодательства (в 2016 году – 131), по их результатам внесено 84 представления (100), принесен 1 протест (1), вынесено 59 предписаний (46). По требованию прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечены 184 должностных лица (175), к административной – 37 лиц (27), официально предупреждены о недопустимости нарушения законодательства 105 лиц (68), в возмещение причиненного ущерба с 49 (20) физических лиц взыскано 21 295 рублей (10 812 рублей). По итогам надзорных мероприятий прокурорами возбуждены 2 (4) уголовных дела о коррупционных преступлениях.

В 2017 году судами области рассмотрено 64 уголовных дела (в 2016 году – 60) о коррупционных преступлениях в отношении 77 лиц (78). Осуждены 72 лица (75) по 60 уголовным делам (58).

К актуальным уголовным делам, рассмотренным в минувшем году, относится уголовное дело в отношении бывшего заместителя председателя Лидского межрайонного комитета государственного контроля Скорба В.А.

Приговором суда Щучинского района от 20.04.2017 Скорб В.А. осужден по ч.ч.1,3 ст.426 УК (превышение власти и служебных полномочий) к наказанию в виде лишения свободы сроком на три года шесть месяцев с конфискацией всего принадлежащего ему имущества.

Скорб В.А. признан виновным в том, что занимая должность главного специалиста Лидского МКГК, являясь руководителем проверки ГОЛХУ "Сморгонский опытный лесхоз", 25.06.2012 дал незаконное указание подчиненному по службе исключить из акта проверки данного субъекта хозяйствования сведения об установленных нарушениях санитарных правил и норм, влекущих административную ответственность, что повлекло причинение существенного вреда государственным и общественным интересам, выразившегося в умышленном сокрытии факта совершения должностными лицами названного учреждения административного правонарушения и непривлечение их к установленной законодательством ответственности.

Он же, работая в указанной должности, а с 06.04.2015 года – заместителя председателя Лидского МКГК, являясь должностным лицом, занимающим ответственное положение, в период с марта 2011 г. по октябрь 2015 г., явно выходя за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, совершил действия, выразившиеся в неоднократных неправомерных требованиях от руководителей и иных должностных лиц СПК "Больтишки", СПК "Мисевичи", СПК "Бердовка-Агро" и ОАО "СМТ №19" о безвозмездной передаче ему товарно-материальных ценностей и оказании транспортных, сельскохозяйственных и иных услуг.

Противоправные действия Скорба В.А. повлекли совершение должностными лицами сельскохозяйственных производственных

кооперативов преступлений и административных правонарушений, связанных с хищениями имущества.

Судом Ошмянского района в 2017 году рассмотрено 7 уголовных дел в отношении бывших сотрудников внешнего карантина пограничного пункта по карантину растений "Каменный Лог" ГУ "Гродненская областная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений" Бражицкого А.В., Селивончика А.А., Тимошенко В.А., Янковского Ю.М., Люля Ч.Л., Чаплинского А.В., Лешкевича М.М. по ч.3 ст.424 УК (злоупотребления властью и служебными полномочиями).

Указанные лица обвинялись в злоупотреблении служебными полномочиями, выразившемся в оформлении грузовых транспортных средств без внесения сопровождающими груз лицами необходимой оплаты на расчетный счет инспекции за перемещение подкарантинной продукции, что повлекло тяжкие последствия в виде причинения ущерба государству в особо крупном размере.

Приговорами суда данные лица осуждены к различным срокам наказания в виде лишения свободы с конфискацией имущества.

С указанных лиц в пользу государства взыскано 412 415,95 рублей в счет возмещения материального вреда, причиненного преступлениями.

Названные судебные решения вступили в законную силу.

Международное сотрудничество

Республика Беларусь является полноправным участником **Группы государств по борьбе с коррупцией** (международной организации, созданной Советом Европы в 1999 году, англ. – GRECO).

Справочно:

Во взаимодействии с Советом Европы Беларусь участвует в реализации проекта «Надлежащее управление и борьба с коррупцией» по линии инициативы Евросоюза «Восточное партнерство».

Наша страна также входит в состав **Межгосударственного совета по противодействию коррупции Содружества Независимых Государств**.

Справочно:

В октябре 2017 г. Совет глав государств СНГ одобрил Концепцию сотрудничества государств – участников СНГ по борьбе с коррупцией, проект которой был разработан белорусской стороной.

Беларусь активно взаимодействует с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (англ. – EAG), Группой по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (англ. – FATF), Антикоррупционной сетью для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития (англ. ACN OECD).

В опубликованном международной организацией **Transparency International** ежегодном индексе восприятия коррупции по итогам 2017 года Беларусь поднялась с 79-го (в 2016 году) на **68-е место** (для сравнения: *Болгария и ЮАР находятся на 71-м месте, Китай и Сербия – на 77-м, Индия и Турция – на 81-м, Армения и Македония – на 107-м, Азербайджан, Казахстан, Молдова – на 122-м, Украина – на 130-м, Кыргызстан и Россия – на 135-м, Узбекистан – на 157-м, Таджикистан – на 161-м, Туркменистан – на 167-м месте*). При этом наша страна за последнее десятилетие улучшила свою позицию более чем в два раза (*в 2007 году занимала 150-е место*).

По мнению экспертов американской некоммерческой деловой ассоциации **TRACE International**, Беларусь является одной из стран с «наиболее развитым антикоррупционным законодательством».

На фоне стремительного внедрения новых технологий в экономическую деятельность и общественные отношения возникают новые коррупционные риски и преступные схемы. Поэтому в Республике Беларусь формы и методы борьбы с коррупцией постоянно совершенствуются.

Белорусским руководством последовательно и настойчиво предпринимаются необходимые меры по дальнейшему укреплению законности и правопорядка, недопущению проникновения криминала в органы государственного управления, политику и экономику. Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко занимает принципиальную позицию в отношении безусловного противодействия коррупции во всех без исключения сферах общественных отношений. **Неизменными остаются требования белорусского лидера о необходимости привлечения к ответственности причастных к коррупции лиц независимо от их статуса, должностного положения, предыдущих заслуг.**

Справочно:

Большинство жителей Беларуси (68%) в той или иной степени положительно оценивает проводимые государством меры по борьбе с коррупцией в нашей стране. Об этом свидетельствуют данные проведенного ИАЦ в IV квартале 2017 г. республиканского опроса.

Глава государства на состоявшейся 1 февраля 2018 г. встрече с Председателем Комитета государственной безопасности В.Вакульчиком, отметив весомый вклад КГБ в раскрытие значимых преступлений в сфере коррупции, заявил: «Что бы мы ни делали в обществе, какие бы у нас ни были законы, государственное устройство, экономика какая бы продвинутая ни была, но **если коррупция**, как в некоторых известных нам государствах **зашкаливает, если против нее не борются, никакого продвижения и**

развития страна не получит. Поэтому коррупция – это страшная ржавчина, против которой надо бороться».