

## КРАТКИЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупция – сложный социальный феномен, исторические корни которого уходят в глубокую древность и связаны, прежде всего, с обычаем делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения и впоследствии поддержки в решении возникающих проблем в своих корыстных интересах.

В античных обществах различные подношения и подати были нормой. Но уже в те времена как социально-негативное явление в обществе коррупция начала получать законодательное закрепление, однако ее содержание толковалось по-разному. Например, данное определение (*corruptere*) в римском праве понималось как портить, фальсифицировать, подкупать, и обозначало в целом противоправное действие, предпринятое в первую очередь против судьи. Поэтому особую озабоченность в древние времена вызывала продажность судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля.

Следует отметить, что **первоначально коррупция была больше нравственной проблемой**. Однако по мере развития человеческого общества коррупция перестает быть только нравственной проблемой. Она начинает проникать во все сферы общественного бытия, в органы управления государством, в том числе политику. Поэтому **коррупцию стали рассматривать как «порчу» и разложение власти**.

Первое законодательное ограничение коррупционной деятельности в России было осуществлено в царствование Ивана III, а его внук Иван IV (Грозный) впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за «чрезмерность во взятках».

**Во второй половине XX века коррупция начала все больше становиться международной проблемой.**

**Например: в Германии**, согласно официальной полицейской статистике, в течении трех лет в получении взяток было уличено более 2 тыс. государственных чиновников. По оценкам специалистов, ежегодные потери данной страны от заключения различных контрактов за взятки оценивались в 10 млрд. евро. В 2007 году следствием громкого коррупционного скандала в крупнейших немецких компаниях «Сименс» и «Фольксваген» стало увольнение более 130 руководителей различных подразделений этих концернов.

**В Соединенных Штатах**, по заявлению заместителя государственного секретаря США, за четыре года американские компании потеряли при заключении международных контрактов около 24 млрд. долл. по причинам, связанным с коррупцией.

**Россия** по степени коррумпированности государственной власти в конце 90-х годов прошлого столетия входила в первую десятку наиболее неблагополучных в данном отношении стран мира.

Как показывает реальность, сегодня все страны в той или иной степени поражены коррупцией. С конца XX века коррупция стала одной из глобальных проблем современности. Сегодня она существует во всех странах мира. Пока ни одному государству не удалось полностью решить проблему коррупции.

## 2. ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ, ВИДЫ КОРРУПЦИИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА

**Коррупция** [лат. corruptio] означает подкуп; либо подкупность и продажность общественных и политических деятелей, государственных чиновников и должностных лиц.

В научной, учебной литературе, в некоторых нормативно-правовых и политических документах существуют различные определения коррупции.

**В наиболее общем смысле коррупцию можно определить как использование должностным лицом своего положения в целях получения личной выгоды.**

Практика показывает, что **на сегодняшний день коррупция проявляется в различных формах.** Среди них: взяточничество, вымогательство, протекционизм, незаконная приватизация, необоснованное предоставление льготных кредитов и заказов, незаконное финансирование политических партий и общественных организаций, др.

В настоящее время выделяются следующие **виды коррупции:**

*административная коррупция* – намеренное внесение работниками госучреждений и других организаций искажений в процесс предписанного исполнения существующих законов и правил с целью предоставления преимуществ и льгот заинтересованным лицам;

*бытовая коррупция* – является разновидностью административной коррупции и порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. Это различные подарки, подношения и услуги от граждан должностному лицу и членам его семьи;

*деловая коррупция* – неформальные платежи при возникновении взаимодействия власти и бизнеса;

*корпоративная коррупция* – межфирменные подкупы работников коммерческих структур;

Особой разновидностью коррупции на международной арене является **политическая коррупция.**

Эту форму коррупции активно используют США для продвижения своего влияния во многих странах мира.

**Коррупция всегда активно развивается, когда страна находится в стадии реформ и, особенно, при переходе от жестко централизованной к рыночной экономике.**

Негативное **влияние коррупции на социально-политические процессы** заключается в том, что:

усиливается социальная несправедливость. В результате растут доходы взяточдателей, взяточполучателей при снижении доходов законопослушных граждан;

коррупция в системе сбора налогов позволяет более состоятельным людям уклоняться от них и перекладывает налоговое бремя на плечи более бедных граждан;

коррупция в высших эшелонах власти, становясь достоянием гласности, подрывает доверие к ним граждан;

коррупция дискредитирует правосудие, поскольку правым оказывается тот, у кого больше денег, влиятельных знакомств;

коррупция создает угрозу демократии, поскольку лишает население нравственных стимулов к участию в выборах и других важных общественно-политических мероприятиях в жизни страны.

### **3. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Как уже отмечалось, с конца XX века коррупция стала одной из глобальных проблем современности. Сегодня она существует во всех странах мира.

В Республике Беларусь создана законодательная база по борьбе с коррупцией во всех сферах жизнедеятельности государства. В ней определено понятие «коррупция», дан перечень коррупционных правонарушений и преступлений, указаны конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с этим опаснейшим проявлением, а также предусмотрена жесточайшая уголовная ответственность за данные преступления.

Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в нашей стране, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

Государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией в стране, являются: органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. Генеральная прокуратура Республики Беларусь определена ответственной за организацию борьбы с коррупцией.

В рамках реализации требований Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», для повышения результативности борьбы с коррупционными преступлениями совместным постановлением Прокуратуры Республики Беларусь, МВД, КГБ, СК и КГК утвержден **перечень коррупционных преступлений**.

***Справочно. Наиболее распространенные:***

- 1. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК).*
- 2. Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК).*
- 3. Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК).*
- 4. Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК).*
- 5. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК).*
- 6. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК).*
- 7. Получение взятки (ст. 430 УК).*

Важным документом по противодействию коррупции, предусматривающим комплекс конкретных организационно-правовых, социально-экономических и организационно-практических мероприятий, является Государственная программа

по усилению борьбы с коррупцией. При этом согласно программы по борьбе с преступностью и коррупцией осуществлять борьбу с коррупцией обязаны все государственные органы.

В нашей стране, как, в принципе, и в других странах **коррупция рассматривается как прямая угроза обеспечения** национальной безопасности республики, поддержания стабильности в стране.

В этой связи вопрос противодействия коррупции является одним из самых актуальных направлений деятельности государственных органов Республики Беларусь, осуществляющих борьбу с коррупцией.

В государстве принимаются необходимые организационно-правовые, профилактические и практические меры по борьбе с коррупцией, в том числе направленные на совершенствование и обеспечение неукоснительного соблюдения требований антикоррупционного законодательства.

**Эффективность работы по выявлению и пресечению органами внутренних дел коррупционных преступлений** характеризуется, как правило, статистическими показателями. **Ежегодно** по материалам ОВД регистрируется около 1 000 коррупционных преступлений, основную долю из которых составляют хищения путем злоупотребления служебными полномочиями, факты получения взяток, злоупотребления властью или служебными полномочиями, бездействия должностного лица, превышение власти или служебных полномочий.

Доля выявленных ОВД коррупционных преступлений в общем массиве, выявленных всеми правоохранительными органами республики, составляет около 80,0 %.

**По сферам и отраслям наиболее подвержены** коррупции промышленность, образование, строительство, здравоохранение, сельское хозяйство, государственное управление, торговля.

В последнее время совокупный результат эффективности деятельности ОВД по противодействию коррупции оценивается не количественными показателями выявленных преступлений, а эффективностью работы по недопущению вреда, причиняемого государству в результате преступных действий руководителей субъектов хозяйствования, основанных на государственной собственности.

Эта работа позволяет не допустить неэффективного и нерационального расходования бюджетных денежных средств, выделяемых на реализацию важнейших инвестиционных проектов и государственных программ.

Примеры: *СУ по материалам УБЭП УВД Гродненского облисполкома было возбуждено три уголовных дела в отношении начальника СУ-188 ОАО «Гроднопромстрой». Так, в ходе проверки указанного СУ было установлено, что в период времени с февраля по апрель 2012 года должностными лицами СУ-188 ОАО «Гроднопромстрой», с целью хищения денежных средств предприятия, организовывались фиктивные процедуры закупок, на основании которых якобы приобретались строительные материалы у различных лжепредпринимательских структур г.Минска, когда фактически строительные материалы, необходимые для выполнения работ, в адрес СУ-188 не поступали, а перечисляемые им средства в адрес лжеструктур обналичива-*

лись и похищались. Таким способом совершено хищение 354 млн. рублей, принадлежащих ОАО «Гроднопромстрой».

Кроме вышеуказанного в ходе проведения мероприятий также были выявлены факты хищений строительных материалов на ОАО «Гродножилстрой». Было установлено, что на протяжении длительного периода времени прораб участка №3 ОАО «Гродножилстрой» при производстве работ на объектах жилищного строительства, расположенных на территории г.Гродно путем фиктивного списания совершал хищение ТМЦ, которые в дальнейшем за наличный расчет реализовывал ИП, который, в свою очередь, снова якобы официально поставлял их в адрес ОАО «Гродножилстрой». По результатам проведенных мероприятий СУ УСК по Гродненской области возбуждено уголовное дело по ст. 210 УК Республики Беларусь.

Проведенным анализом установлено, что коррупционные преступления наиболее широко распространены именно в сфере строительства, экономические преступления также занимают одно из первых мест (больше толков в с/х).

**Абсолютные цифры и динамика выявляемых коррупционных преступлений** несмотря на общее снижение, тем не менее, **не отражают реального распространения коррупции в обществе, так как этот вид преступлений имеет очень высокую степень латентности.**

Анализ статистических сведений свидетельствует, что по-прежнему, наиболее распространенными коррупционными преступлениями продолжают оставаться **взяточничество и хищения путем злоупотребления служебными полномочиями.**

Сегодня в обществе сформировались, так называемые, две основные разновидности коррупционной преступности – так называемая «бытовая» и «деловая».

Значительное количество выявленных фактов совершения коррупционных преступлений относится к т.н. «бытовой коррупции», которая порождается взаимодействием граждан с должностными лицами местного уровня и не причиняет существенного вреда государственным и общественным интересам.

Ядром коррупции, несомненно, является взяточничество, которое состоит в получении должностным лицом материальной выгоды за совершение определенных действий либо бездействия, связанных с использованием своего служебного положения.

Взяточничество не только самое распространенное социальное явление, но и самый опасный вид коррупции.

**Справочно:** Согласно исследованиям, проведенным российской общественной организацией «Национальный антикоррупционный комитет», объем российского рынка коррупции составляет порядка 300 млрд. долларов в год (для сравнения, рынок незаконного оборота наркотиков оценивается порядка 10-15 млрд. долларов в год).

В Республике Беларусь социальные опросы показывают, что среди опрошенных предпринимателей 68% респондентов указали, что они давали взятки государственным служащим (из них 15% – систематически, 21% – часто), а 22% государственных служащих отметили, что в своей работе они часто сталкиваются с дачей взятки.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Борьба с коррупцией в республике – не кратковременная кампания, а важнейшая государственная задача в деле укрепления независимости и суверенитета нашего государства, обеспечения общественной безопасности.

Главный источник успеха в решении данной задачи – крепкая государственная власть, сильная социальная политика, опора на народ и гласность.