

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник ОВД  
Гродненского райисполкома  
полковник милиции  
Г.Э. Сидоркевич  
\_\_ .03.2019

**ПЛАН-КОНСПЕКТ**  
выступления сотрудников ОВД Гродненского райисполкома при  
проведении воспитательно-профилактической работы с гражданами

**ТЕМА:** О принимаемых ОВД мерах по профилактике преступлений, совершаемых лицами, имеющими судимость.

**ЛИТЕРАТУРА:**

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь;
2. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь;
3. Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

**1. Меры, принимаемые ОВД по недопущению правонарушений со стороны лиц, освобожденных из исправительных учреждений.**

Деятельность ОВД направлена на профилактику рецидивной преступности, укрепление законности при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, не связанных с изоляцией осужденных от общества.

Уголовно-исполнительными инспекциями, с целью осуществления предупредительно-профилактической работы с лицами, имеющими судимость, проводятся профилактические мероприятия, направленные на организацию исправительного процесса, предупреждение и профилактику рецидивной преступности на основе неукоснительного исполнения уголовно-исполнительного кодекса и Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

При освобождении из мест лишения свободы, учреждений открытого типа лиц, имеющих судимость и последующей постановке их на профилактический учёт, уголовно-исполнительные инспекции с целью трудоустройства, информируют данных лиц о наличии имеющихся вакансий и забронированных рабочих мест, выдают направление в региональные органы по труду, занятости и социальной защите. Кроме того, уголовно-исполнительные инспекции организуют проведение различных совместных профилактических мероприятий по трудоустройству, таких как «Не уппусти свой шанс», «Шаг на встречу», «Благовесть», «Ярмарка вакансий».

В отношении лиц, имеющих не снятую и не погашенную судимость, а также отбывающих наказания, не связанные с лишением свободы, в соответствии с законодательством Республики Беларусь, с целью стимулирования правопослушного поведения уголовно-исполнительными инспекциями применяются как принудительные меры (вынесение официальных предупреждений, установление превентивного надзора, объявление взысканий, привлечение к уголовной ответственности по ст.ст. 415-422 УК Республики Беларусь, направление в ЛТП и др.) так и меры поощрения (институт условно – досрочного освобождения от наказания, замены его более мягким, досрочным снятием судимости).

Уголовно-исполнительные инспекции в рамках предоставленных полномочий, при выполнении возложенных на них обязанностей информируют наблюдательные комиссии (районных исполнительных комитетов и местных администраций), советы общественных пунктов охраны правопорядка, трудовые коллективы об осужденных, допускающих нарушения порядка и условий отбывания наказания, с целью оказания помощи ОВД в организации исправительного процесса в отношении таких лиц.

Привлечение администраций организаций, профсоюзов, активистов трудовых и учебных коллективов, в которых работают и обучаются осужденные, позволяет нивелировать имеющиеся негативные тенденции в поведении вышеуказанных лиц и нацеливать последних на правопослушный образ жизни.

Значительную роль по оказанию в осуществлении работы по рассматриваемому направлению играют наблюдательные комиссии, правовая основа которых закреплена Указом Президента Республики Беларусь от 28.08.2001г. №460, согласно которому, наблюдательные комиссии имеют право изучать возможность трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, отбывших наказание в виде ограничения свободы, вносить в местные исполнительные и распорядительные органы предложения о формировании лимита рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, отбывших наказание в виде ограничения свободы, возвратившихся из лечебно-трудовых профилакториев, оказывать помощь уголовно-исполнительным инспекциям в проведении отдельных мероприятий при осуществлении превентивного надзора за освобожденными из мест лишения свободы.

Кроме того, территориальными распорядительными органами власти совместно с сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций области, в каждом районе через региональные службы занятости населения

бронируются вакантные рабочие места для трудоустройства ранее судимых лиц.

## **2. Проведение воспитательной работы с осужденными, состоящими на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях**

В настоящее время в странах как ближнего, так и дальнего зарубежья преобладает теория некарательного влияния на осужденных, опирающаяся на гуманизацию исполнения наказания и, как следствие расширения и углубления процесса педагогизации всех видов уголовных наказаний, в том числе не связанных с изоляцией осужденных от общества.

Задача исправления (коррекции поведения) осужденных и, как следствие, предотвращения совершения с их стороны повторных преступлений, административных правонарушений поставлена в качестве основной перед уголовно-исполнительными инспекциями территориальных органов внутренних дел (далее – УИИ), нацеливает на непрерывное совершенствование форм и методов, способствующих повышению результативности всей воспитательной работы со стороны не только сотрудников УИИ, но и иных подразделений ОВД.

Организация воспитательной работы с осужденными, представляет достаточно трудоемкий процесс, требующий внимательного отношения, систематического контроля и качественного проведения.

Основными задачами воспитательной работы с лицами, отбывающими наказания, не связанные с изоляцией от общества, и осужденными к иным мерам уголовной ответственности, являются:

- преодоление (исправление) личностных деформаций и криминогенных склонностей личности, формирование правосознания, социально значимых навыков и умений, необходимых для выработки сопротивляемости трудностям, возникающим в жизни осужденного;
- привитие осужденным потребности включения в различные виды полезной деятельности;
- укрепление правовой дисциплины, направленной на формирование у осужденных готовности к неукоснительному выполнению требований законов, уважительного отношения к человеку, его жизни, здоровью, чести и достоинству, а также обществу и труду.

С позиции системного подхода воспитательная работа, проводимая в отношении лиц, состоящих на учетах в УИИ, представляет собой относительно самостоятельное направление, которое обеспечивает целенаправленное и планомерное воспитательное воздействие, оказываемое на сознание и поведение лиц, отбывающих наказания либо

осужденных с применением иных мер уголовной ответственности, в целях их исправления.

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством УИИ организуют и проводят воспитательную работу в отношении осужденных к общественным работам, исправительным работам, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничению свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа (далее – ИУОТ), иным мерам уголовной ответственности.

Также воспитательная работа проводится и в отношении лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания на основании ст. 90 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК).

Основываясь на механизме правового регулирования, воспитательная работа в соответствии с ч. 3 ст. 7 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее – УИК) относится к основным средствами достижения целей уголовной ответственности.

Воспитательная работа проводится с учетом индивидуальных особенностей личности осужденного (возраст осужденного, пол, образование, наличие семейных связей, социальное окружение, образ жизни (поведения), состояние здоровья, условия проживания), совершенных им преступлений и поведения в период отбывания наказания либо иной меры уголовной ответственности и отношения к труду и (или) обучению.

Целью воспитательной работы является формирование у осужденного готовности вести правопослушный образ жизни.

В ходе проведения воспитательной работы сотрудники инспекции:

- проводят беседы с осужденными;
- осуществляют контроль за поведением осужденных в период отбывания наказания либо иной меры уголовной ответственности;
- при необходимости информируют осужденных о мерах социальной поддержки и услугах, оказываемых им государственными организациями здравоохранения, органами по труду, занятости и социальной защите, учреждениями образования и территориальными центрами социального обслуживания населения, общественными объединениями;
- проводят разборательства по поводу невыполнения возложенных обязанностей, несоблюдения условий испытания, нарушения порядка и условий отбывания наказаний, допускаемых осужденными;
- организуют мероприятия, необходимые для достижения целей воспитательного воздействия.

Основными формами воспитательной работы с осужденными являются индивидуальные и групповые воспитательные мероприятия.

При организации и проведении воспитательной работы инспекция в первоочередном порядке уделяет внимание осужденным, не обучающимся или не работающим без уважительных причин, не выполняющим возложенные обязанности и не соблюдающим условия испытания, допускающим нарушения порядка и условий отбывания наказания, общественного порядка, судимым более одного раза к лишению свободы, страдающим хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией. С данной категорией групповые либо индивидуальные воспитательные мероприятия проводятся не реже одного раза в месяц.

С остальными категориями осужденных, индивидуальные либо групповые воспитательные мероприятия проводятся не реже одного раза в квартал, а в отношении данных осужденных, проживающих в сельском населенном пункте, – не реже одного раза в полугодие.

Индивидуальные воспитательные мероприятия проводятся сотрудниками и гражданским персоналом инспекции, сотрудниками иных подразделений ОВД, посредством личного общения с осужденным. Указанные мероприятия могут предусматривать вызов осужденного в ОВД, проводиться по месту работы, учебы и (или) жительства осужденного.

В порядке взаимодействия инспекция вправе привлекать к проведению индивидуальных и групповых воспитательных мероприятий с осужденными сотрудников иных подразделений ОВД, а также, по согласованию, представителей государственных органов, организаций (специалистов органов по труду, занятости и социальной защите, территориальных центров социального обслуживания населения, государственных организаций здравоохранения) и общественных объединений.

Проведение воспитательного мероприятия может осуществляться в форме:

- 1) лекции;
- 2) групповой беседы;
- 3) просмотра осужденными информационно-аналитических, научно-познавательных телепередач либо короткометражных фильмов (видеороликов) профилактической направленности;
- 4) показательного собрания.
- 5) комиссии по оценке степени исправления осужденных, представляемых УИИ к условно-досрочному освобождению от наказания либо замене неотбытой части наказания более мягким наказанием.

Значимость воспитательной работы заключается в том, что, несмотря на реализацию карательного начала, присущего уголовному наказанию, государство заинтересовано в позитивном изменении личности осужденного, в формировании у него социально-полезных

качеств, позволяющих вернуться к нормальному (правопослушному) образу жизни. С учетом этого сотрудникам УИИ и иных подразделений ОВД важно показать осужденному, что наказание не насильственная и чрезмерная мера государственного принуждения, а справедливое возмездие.

### **3. Осуществление превентивного надзора**

Одной из мер предупреждения совершения преступлений лицами, имеющими судимость, является установление в отношении них превентивного надзора.

**Превентивный надзор** является системой временных принудительных мер контроля за поведением лиц, указанных в статье 80 УК Республики Беларусь, освобождённых из мест лишения свободы, который устанавливается судом и осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями (далее – инспекции) во взаимодействии с другими службами ОВД.

При осуществлении превентивного надзора сотрудники инспекции и ОВД проводят в отношении поднадзорных необходимые профилактические и оперативно-розыскные мероприятия, сочетая их с применением правил надзора и установленных законодательством ограничений.

В соответствии с частью 1 статьи 80 УК целями превентивного надзора являются:

- наблюдение за поведением лиц, в отношении которых установлен превентивный надзор;
- предупреждение с их стороны преступлений;
- оказание на них необходимого профилактического воздействия.

В соответствии с частью 3 ст. 80 УК Республики Беларусь превентивный надзор после освобождения из исправительного учреждения устанавливается:

- 1) за лицом, допустившим особо опасный рецидив преступлений;
- 2) за лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, судимым за преступление, совершенное в составе организованной группы или преступной организации.

В соответствии с частью 4 ст. 80 УК Республики Беларусь после освобождения из исправительного учреждения превентивный надзор может быть установлен:

- 1) за лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, либо судимым два и более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, если в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь на момент освобождения из исправительного

учреждения оно признано злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания (порядок признания лица злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания в виде лишения свободы установлен статьей 117 УИК);

2) за лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, либо судимым два и более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, если оно в пределах срока судимости более двух раз в течение года привлекалось к административной ответственности за совершение административных правонарушений, за которые законом предусмотрено наказание в виде административного ареста.

Превентивный надзор устанавливается на срок от 6 месяцев до 2 лет, но в пределах срока судимости.

В соответствии с частью 7 ст. 80 УК Республики Беларусь суд обязывает поднадзорного соблюдать следующие требования превентивного надзора:

- 1) прибыть в установленный срок к избранному месту жительства и зарегистрироваться в органе внутренних дел;
- 2) уведомлять орган внутренних дел о перемене места работы и (или) жительства;
- 3) выезжать за пределы района (города) по служебным и личным делам только с согласия органа внутренних дел.

В соответствии с частью 8 ст. 80 УК Республики Беларусь суд может обязать поднадзорного соблюдать следующие требования превентивного надзора:

- 1) не посещать определенные места;
- 2) не покидать свое жилище в определенное время суток;
- 3) являться в орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц.
- 4) не выезжать за пределы Республики Беларусь.

Превентивный надзор приостанавливается при осуждении лица, за которым он был установлен, к наказанию в виде ограничения свободы, ареста или направлении его в лечебно-трудовой профилакторий.

Превентивный надзор прекращается:

- 1) по истечении срока, на который он был установлен, если превентивный надзор не был продлен судом в соответствии с настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Беларусь;
- 2) в случае погашения или снятия судимости;
- 3) досрочно по представлению органа внутренних дел, если лицо, за которым установлен превентивный надзор, соблюдало требования превентивного надзора и не совершало преступлений и административных правонарушений. При этом в отношении лица,

допустившим особо опасный рецидив, превентивный надзор прекращается не ранее как по истечении трех лет после отбытия им наказания в виде лишения свободы;

4) в случае осуждения лица, за которым установлен превентивный надзор, к наказанию в виде лишения свободы;

5) в случае смерти лица, за которым установлен превентивный надзор.

Превентивный надзор может быть продлен судом в пределах срока судимости в случае несоблюдения этими лицами требований превентивного надзора.

При установлении превентивного надзора исправительным учреждением, срок превентивного надзора исчисляется со дня его освобождения.

Превентивный надзор не устанавливается за постоянно не проживающими в Республике Беларусь иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Превентивный надзор прекращается в случае высылки (депортации) из Республики Беларусь иностранного гражданина либо лица без гражданства, за которыми установлен превентивный надзор.

Контроль за соблюдением требований превентивного надзора поднадзорными, осуществляется в форме проверки по их месту жительства и работы участковыми инспекторами милиции, сотрудниками УИИ, сотрудниками криминальной милиции и, при необходимости, другими сотрудниками ОВД. При этом устанавливается следующая периодичность осуществления контроля:

— в отношении поднадзорных – определяется с учетом информации, полученной из УИС, личности поднадзорного, его поведения, образа жизни, преступных связей и намерений вновь совершить преступление, **но не менее 5 проверок в течение месяца, в том числе не менее 2 в ночное время;**

— в отношении лиц, указанных в пункте 2 части 4 статьи 80 Уголовного кодекса Республики Беларусь – **не менее одной проверки в квартал.**

В случае привлечения поднадзорного к ответственности за несоблюдение требований превентивного надзора, а равно систематического привлечения к административной ответственности за правонарушения против общественного порядка и нравственности интенсивность контроля устанавливается не реже двух раз в неделю.

В случае совершения лицом, указанным в пункте 2 части 4 статьи 80 УК административного правонарушения, санкция статьи которого предусматривает наказание в виде административного ареста, интенсивность контроля устанавливается не реже одного раза в месяц.

При этом сотрудниками УИИ с целью обеспечения контроля за образом жизни поднадзорных, осуществляется не менее одной проверки в

месяц, а в отношении лиц, указанных в пункте 2 части 4 статьи 80 УК, — не менее одной проверки в полугодие.

Сотрудники других подразделений ОВД осуществляют контроль за поднадзорными и лицами, указанными в пункте 2 части 4 статьи 80 УК, в соответствии с планами-заданиями, разрабатываемыми УИИ, в том числе при проведении СКМ «Надзор», а также в рамках иных мероприятий проводимых ОВД в установленном порядке.

#### 4. **Осуществление профилактического учета и профилактического наблюдения.**

**Профилактический учет** — наблюдение за поведением гражданина, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, в целях предупреждения с его стороны подготовки или совершения правонарушений и оказания на него профилактического воздействия.

Уголовно-исполнительные инспекции осуществляют профилактический учет в отношении граждан, указанных в абзаце 6 части 2 статьи 28 Закона Республики Беларусь от 04.01.2014 №122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее — Закона), а именно, *отбывших полностью основное и дополнительное уголовное наказание, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение.*

Решение об осуществлении профилактического учета принимается руководителем субъекта профилактики правонарушений или его заместителем в течение десяти дней после получения вступившего в законную силу постановления о привлечении гражданина к административной ответственности или получения сведений о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления.

Гражданин, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, для вручения копии этого решения вызывается должностным лицом органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа в помещение соответствующего субъекта профилактики правонарушений. Вызов осуществляется в письменной форме.

Должностное лицо органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа вручает копию решения об осуществлении профилактического учета гражданину, в отношении которого оно принято, и разъясняет его права и обязанности, предусмотренные статьей 32 настоящего Закона. Копия решения об

осуществлении профилактического учета может быть вручена гражданину, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном должностным лицом органа внутренних дел, органа государственной безопасности, органа пограничной службы, таможенного органа, если этот гражданин не явился по вызову. О вручении копии решения об осуществлении профилактического учета и разъяснении прав и обязанностей гражданина, в отношении которого принято такое решение, составляется протокол. Протокол подписывается гражданином, которому вручена копия решения об осуществлении профилактического учета, и должностным лицом, вручившим эту копию. В случае, если гражданин, которому вручена копия решения об осуществлении профилактического учета, отказался подписать протокол, должностное лицо, вручившее эту копию, делает об этом запись в протоколе.

Решение об осуществлении профилактического учета вступает в силу с момента вручения гражданину, в отношении которого оно принято, копии этого решения. В день вступления в силу решения об осуществлении профилактического учета субъектом профилактики правонарушений заводится профилактическое дело.

Должностное лицо органа внутренних дел:

— посещает гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном должностным лицом соответствующего субъекта профилактики правонарушений, один раз в течение месяца, если иная периодичность посещения не определена руководителем соответствующего субъекта профилактики правонарушений или его заместителем;

— определяет место и время проведения профилактических мероприятий, обеспечивает участие в них гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет.

Гражданин, в отношении которого осуществляется профилактический учет, прибывает по вызову должностного лица органа внутренних дел, органа пограничной службы, таможенного органа и участвует в профилактических мероприятиях. Профилактические мероприятия проводятся один раз в месяц, если иная периодичность не определена руководителем соответствующего субъекта профилактики правонарушений или его заместителем, в форме лекций, демонстрации фильмов профилактической направленности, в том числе о рассмотрении уголовных дел, гражданских дел о признании граждан ограниченно дееспособными, об отобрании ребенка без лишения родительских прав или о лишении родительских прав, направлении в лечебно-трудовой

профилакторий, рассмотрении дел об административных правонарушениях. Профилактические мероприятия проводятся во время, когда гражданин, в отношении которого осуществляется профилактический учет, не занят на работе и учебе. Продолжительность профилактического мероприятия определяется должностным лицом органа внутренних дел, органа пограничной службы, таможенного органа индивидуально в пределах одного часа.

Порядок проведения профилактических мероприятий с участием граждан, в отношении которых профилактический учет осуществляется органами государственной безопасности, определяется Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь.

Осуществление профилактического учета граждан, указанных в абзаце шестом части второй статьи 28 настоящего Закона, прекращается с момента погашения или снятия судимости.

Согласно ст. 81 Уголовного кодекса, **профилактическое наблюдение** осуществляется в течение срока судимости за лицом, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление.

Таким образом, с учетом требований части 1 статьи 81 УК и Закона о профилактике имеются 2 разных основания для постановки на учет, как лиц, за которыми может быть установлен превентивный надзор, так и прочих лиц, имеющих судимость.

Поэтому, если лицо имеет непогашенную (неснятую) судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, то за ним осуществляется профилактическое наблюдение. В данном случае постановка лица на учет осуществляется на основании рапорта сотрудника УИИ. В рапорте отражается: когда лицо освободилось из ИУ, когда и каким судом оно было осуждено и делается ссылка на статью 81 УК. Также разъясняются обязанности, предусмотренные в части 2 статьи 81 УК, а именно, предварительно уведомлять ОВД об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более 1 месяца, являться в указанный орган по его вызову и давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни.

В случае, если лицо было осуждено **к лишению свободы**, то дополнительно разъясняются основания установления превентивного надзора в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 80 УК.

Если лицо имеет непогашенную (неснятую) судимость только за преступления, не представляющие большой общественной опасности или менее тяжкие, то постановка на учет осуществляется на основании абзаца 6 части 2 статьи 28 Закона. При этом, если лицо было осуждено 2 и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, не представляющие большой общественной опасности или менее тяжкие, то

дополнительно разъясняются основания установления превентивного надзора в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 80 УК.

Начальник УИИ ОВД  
Гродненского райисполкома  
майор милиции  
\_\_\_.03.2019

В.С. Войшнис